

Записка по управлению фондами по борьбе с последствиями бедствий на основе международного опыта

- В настоящей записке кратко описана некоторая практика и действия, которые необходимо принять во внимание при управлении фондом по борьбе с последствиями бедствий, на примере опыта фондов Перу, Европейского Союза, Соединенных Штатов Америки, Панамы и Новой Зеландии. В приложении приведена сравнительная таблица различных фондов.
- **Консенсус, достигнутый анализируемыми странами, заключается в том, что нормативная и институциональная база фондов по борьбе с последствиями бедствий должна разрабатываться в рамках национальной политики управления риском бедствий.** Разработка общей нормативной базы — это важный фактор для управления риском бедствий, поскольку она играет ключевую роль в обеспечении того, чтобы функционирующий фонд по борьбе с последствиями бедствий стал частью политики.
- При создании фонда управления бедствиями важно, чтобы функционирование фонда основывалось на его собственной нормативной базе, закреплённой в законах. Существование такой нормативной базы является жизненно важным для обеспечения того, чтобы все стороны имели ясность и определенность относительно стадий покрываемого риска, процесса доступа к ресурсам и их освоения, возлагаемых на них мероприятий, сроков реализации таких мероприятий и системы подотчетности.

1. Управление и межведомственная координация

- **Основную, ведущую роль в управлении фондом играют структуры, занимающиеся управлением риском бедствий, и структуры, администрирующие ресурсы.** В Соединенных Штатах Америки ведущую роль в финансировании риска бедствий (ФРБ) играет Федеральное агентство по управлению в чрезвычайных ситуациях (Federal Emergency Management Agency, FEMA), а в Перу фонд FONDES возглавляется Министерством финансов совместно с другими отраслевыми министерствами при поддержке со стороны Агентства по реагированию на чрезвычайные ситуации и бедствия (INDEC1).
- **Заметную роль в управлении фондом играет министерство финансов или эквивалентное ему ведомство.** В зависимости от контекста и нормативной базы страны министерство финансов может играть ведущую роль в управлении фондом (Министерство экономики и финансов в Перу и Европейская комиссия) или в разработке инвестиционного руководства фонда (Министерство экономики и финансов в Панаме и Новой Зеландии).

2. Механизм доступа к ресурсам

- **Анализ международного опыта в этой области показывает, что при создании механизма, обеспечивающего доступ к ресурсам фонда, необходимо учитывать восемь ключевых пунктов.** Положения о различных анализируемых фондах обычно охватывают такие аспекты, как:
 - а) Вид интервенции: какую стадию управления риском охватывает фонд (смягчение, чрезвычайные ситуации, реабилитация и/или реконструкция) и какой вид расходов этот фонд может покрывать?
 - б) Вид события: какие бедствия покрываются?
 - в) Бенефициары: какие лица или организации имеют право на получение ресурсов фонда?
 - г) Механизм активации фонда: каким образом активизируется использование ресурсов фонда (объявление чрезвычайной ситуации, пороговый размер ущерба, другое)?
 - д) Процедура доступа: какие существуют процедуры, чтобы бенефициары могли получить доступ к ресурсам (посредством заявки, другое)?
 - е) Критерии отбора: каковы критерии и кто валидирует их?
 - ж) Сроки доступа к ресурсам: каковы предельно допустимые сроки для запроса ресурсов фонда?
 - з) Другие предусматриваемые сроки: какие сроки обозначены в положениях для обеспечения того, чтобы ресурсы фонда достигали бенефициаров своевременно?

- **Все анализируемые интервенции охватывают стадии чрезвычайных ситуаций и реабилитации, но в зависимости от контекста могут включать и другие стадии:** фонд по борьбе с последствиями бедствий выступает в качестве источника финансирования для разных стадий риска и — в зависимости от характера, целей и задач каждой страны — может использоваться для одной или более стадий. В Перу, например, фонд охватывает стадию смягчения риска, в результате организации имеют право доступа к дополнительным ресурсам посредством FONDES. В данном контексте цель — дополнить бюджетные ресурсы организаций, которым для этого мероприятия требуются дополнительные средства и которые имеют потенциал по результативному освоению средств в этом направлении. Также охватывается стадия реконструкции, которую возглавляет — в случае очень серьезного бедствия — специальный орган по реконструкции.

Опыт также показывает, что во всех случаях необходимо составить список мероприятий, которые можно покрывать за счет ресурсов Фонда.

- **Правила, регулирующие фонд по борьбе с последствиями бедствий, определяют с научной точностью, что именно составляет бедствие и какой вид бедствий охватывается.** Анализируемые фонды охватывают широкий спектр стихийных бедствий, а также такие бедствия техногенного характера, как пожары и взрывы.
- **Четко определить бенефициаров фонда.** В некоторых случаях бенефициарами являются государственные организации, осуществляющие снабжение/работы в конечном итоге на благо пострадавшего населения. В других случаях финансовые ресурсы направляются непосредственно пострадавшему населению. При определении организации, которая будет обеспечивать освоение средств, необходимо учитывать ее потенциал по осуществлению деятельности в обычных условиях.
- **В положениях определяются причинные факторы, которые определяют, можно ли использовать ресурсы фонда.** В целом доступ к средствам, предусмотренным для стадии чрезвычайной ситуации, активируется сразу после объявления бедствия или чрезвычайной ситуации. Однако в некоторых случаях ущерб от бедствий должен превысить определенное пороговое значение, как в случае Фонда солидарности Европейского Союза, или — в исключительных случаях — требование включает как объявление бедствия или чрезвычайной ситуации, так и превышение порогового размера ущерба, как в случае с Панамским фондом. В качестве более практичного механизма предлагается, чтобы доступ к ресурсам активировался при объявлении бедствия или чрезвычайной ситуации, так как дополнительное требование по измерению ущерба может означать, что из-за требования к пороговому размеру ущерба ресурсами невозможно будет воспользоваться даже тогда, когда они нужны, как это произошло в Панаме в 2012 году.
- **Процедуры доступа должны быть понятными для всех заинтересованных сторон.** Анализируемые примеры показали, что обычно бенефициары могут получить доступ к средствам, направив заявку. Таким образом, в положениях необходимо четко указать формат заявки, предъявляемые к ней требования и информацию, которая должна в ней содержаться. Примером передовой практики является решение Фонда солидарности Европейского Союза опубликовать для населения шаблон, в котором указано, какую информацию должен указать потенциальный бенефициар.
- **Критерии отбора различаются в зависимости от финансируемой стадии риска: смягчение (перед бедствием), чрезвычайная ситуация и реабилитация (во время бедствия) или реконструкция.** Отборочные критерии для стадии предупреждения включают оценку физической, операционной и финансовой жизнеспособности инвестиционного проекта. Поскольку освоение средств на стадиях чрезвычайной ситуации и реабилитации обычно должно осуществляться крайне оперативно, критерии отбора оценивают результативность интервенции с точки зрения временных рамок ее реализации. И наконец, на стадии реконструкции необходимо учитывать данные оценки нанесенного ущерба.
- **Установление сроков позволяет избежать ненужных задержек на стадии доступа к ресурсам.** Потенциальные бенефициары должны быть осведомлены о сроках, указывающих, когда чрезвычайная ситуация началась и закончилась. Анализ фондов говорит о необходимости установления сроков направления заявок для доступа к фонду, а также о важности установления

предельно допустимых сроков рассмотрения заявок (Перу и Европейский Союз) и даже сроков внутренних процессов, осуществляемых при освоении ресурсов.

3. Механизм освоения ресурсов

- **Жизненно важно, чтобы процесс мобилизации ресурсов был эффективным даже при наличии бюджетных ограничений.** Финансирование фондов в Перу и Панаме осуществляется вне бюджета. Тем не менее, в Перу внесение ресурсов в бюджеты соответствующих организаций является задачей исполнительной ветви власти, а в Панаме — законодательной ветви. В Перу нормативная база бюджетного процесса позволяет Министерству экономики и финансов оперативно вносить ресурсы в бюджет организаций, имеющих право на поддержку из FONDES, без необходимости вовлечения законодательной ветви — требование, которое обычно приводит к задержкам в процессе. Стоит обратить внимание на практику Фонда солидарности Европейского Союза, который, несмотря на необходимость получения одобрения со стороны Парламента и Европейского Совета для освоения ресурсов для всех бедствий, внедрил систему авансовых ассигнований, включаемых в обычный бюджет для оперативного использования в ответ на заявки, в которых обозначена четкая потребность.
- **Сроки освоения ресурсов особенно важны для стадий чрезвычайной ситуации и реабилитации,** потому что они помогают обеспечить, чтобы товары и услуги достигали конечных пользователей (сообщества, пострадавшего от бедствия), когда они нужны более всего.
- **Неосвоенные ресурсы возвращаются в Фонд.** Как правило, если организация, которой были переведены ресурсы, не может освоить их в установленные сроки, такие ресурсы должны быть возвращены в фонд для финансирования других интервенций.

4. Снабжение и закупки

- **Снабжение и закупки, осуществляемые за счет ресурсов фонда, могут быть централизованными или децентрализованными.** В анализируемых случаях снабжение и закупки являются децентрализованными, и эти функции распределены между разными уровнями государственного управления и частными некоммерческими организациями и даже между населением. Такое решение зависит от эффективности системы подотчетности в стране и от потенциала организаций по реализации процедур в необходимые сроки и в соответствии с процедурами, изложенными в положениях.
- **В случае бедствия положение о фонде, как правило, предусматривает исключительные меры для ускорения снабжения и закупок на стадиях чрезвычайной ситуации и реабилитации.** Такие упрощенные процедуры должны сопровождаться мерами по контролю и обеспечению прозрачности таких процедур.

5. Источники финансирования и финансовое управление

- **Система, используемая для определения источников финансирования фонда, может быть либо закрытой, либо открытой.** При закрытой системе (например, в Соединенных Штатах Америки, Панаме, Мексике) фонд может получать ресурсы исключительно из бюджета, за счет трансфертов других организаций и за счет своих собственных доходов. Открытая система позволяет получать дотации от организаций за пределами страны в виде международной помощи или от многосторонних организаций, как, например, в Перу, Колумбии, Коста-Рике, Кении и на Филиппинах. Рекомендуется использовать открытую систему, поскольку она позволяет использовать в одном фонде все возможные источники финансирования.
- **Необходимо учитывать различные аспекты, связанные с финансовым управлением фондом:**
 - а) Правовой статус.
 - б) Административные расходы.
 - в) Финансовые затраты.
 - г) Инвестиционные правила.
 - д) Защита активов.

- **Фонду не нужно присваивать сложный правовой статус. Самое важное — фонд должен функционировать.** В Перу FONDES представляет собой кластер субсчетов Единого казначейского счета (ЕКС) Министерства экономики и финансов. Это не создает дополнительные расходы, потому что управление фондом FONDES осуществляется в рамках глобального позиционирования ресурсов Государственного казначейства (Главная дирекция государственного долга и казначейства Министерства экономики и финансов). Это объясняет, почему в FONDES не всегда имеются ресурсы в крупном размере, вместо этого фонд увязан с Фискальным стабилизационным фондом, который имеет правовой статус трастового фонда и функционирует в соответствии со своим собственным инвестиционным руководством.

Другие фонды имеют структуру трастовых фондов (Панама) или создаются в качестве государственного органа — в зависимости от объема ресурсов, которые будут иметься в распоряжении фонда. Чтобы определить, может ли Министерство финансов гарантировать наличие ресурсов фонда для целей, установленных в законе, и можно ли использовать структуру, опыт и знания министерства для управления этими ресурсами, необходимо провести оценку.

- **Административные расходы обычно являются одним из факторов, которые приводят к удорожанию управления фондом, в частности, когда учреждена административная структура.** Фонды Панама и Соединенных Штатов Америки имеют расширенные административные структуры. В случае Панама это связано с коммерческой направленностью фискального стабилизационного фонда, в случае Соединенных Штатов Америки — со структурой самого Агентства FEMA. Собственно FONDES не имеет административной структуры, поскольку управление фондом осуществляется исключительно государственными служащими. Более того, в положениях указывается, что такой механизм не должен приводить к дополнительным издержкам.

Предлагается рассмотреть вариант фонда без административной структуры, который использовал бы услуги государственных служащих министерств и организаций, вовлеченных в управление бедствиями и их финансирование. Администрирование может также осуществлять независимая третья сторона, нанимаемая на определенный период времени.

- **Самыми значительными могут быть финансовые затраты, особенно когда предусматривается статус трастового фонда.** Если в стране есть национальный коммерческий банк, для осуществления платежей страна может использовать операционную структуру такого банка. В Перу для осуществления платежей поставщикам через счета в Национальном банке (*Banco de la Nación*) государственные организации используют систему ЕКС. На основе соглашения между Главной дирекцией государственного долга и казначейства (DGETP) и Национальным банком все операции на этих счетах, проводимые для государственных организаций, освобождены от комиссии за ведение счета.
- **Во всех анализируемых случаях инвестиционные правила отдают предпочтение ликвидным инвестициям с минимальным кредитным риском.** Примером передовой практики является четко определенная инвестиционная политика для фондов. **Не всем фондам нужна особая инвестиционная политика, так как для этой цели можно также использовать систему управления активами Национального казначейства.** В случае FONDES, поскольку фонд является частью Единого казначейского счета (ЕКС) Министерства экономики и финансов, его инвестиции находятся в бессрочных и срочных депозитах Центрального резервного банка Перу (BCRP), которые привлекают выгодные ставки.

6. Бухгалтерский учет, внутренний контроль и подотчетность

- **Прозрачный бухгалтерский учет и налаженная система внутреннего контроля.** Ключевым элементом является необходимость прозрачного бухгалтерского учета, соответствующего международной практике. К тому же существует четкое требование, согласно которому организации, осваивающие ресурсы фонда, должны вести системы внутреннего контроля, позволяющие им осуществлять эффективный мониторинг того, чтобы ресурсы фонда осваивались в соответствии с установленными положениями и нормами.
- **Другой элемент, наблюдающийся в анализируемых фондах, — вовлечение внутренних и внешних аудиторов.** Обычно государственные организации, уполномоченные выполнять функцию контроля, также играют ключевую роль в мониторинге фонда: например, среди прочих

примеров это Счетная палата ЕС и Контрольно-ревизионная служба в Перу и Панаме. Другая отличительная черта — привлечение независимых аудиторских фирм для проверки финансовых отчетов и задействование наблюдателей из числа гражданского общества.

7. Стимулы для снижения риска

- **И наконец, положение о фонде способствует стимулированию снижения риска.** Это касается доступа к ресурсам фонда и привязки реабилитационных интервенций к действиям, смягчающим ущерб, который может нанести последующее бедствие.

Приложение. Сравнительная таблица отдельных фондов в Перу, Европейском Союзе, Соединенных Штатах Америки, Панаме и Новой Зеландии (1/4)

Характеристика	Перу	Европейский Союз	Соединенные Штаты Америки	Панама	Новая Зеландия
Законодательство, касающееся создания фонда	Закон № 30458 от 2016 года и положение, утвержденное Верховным Декретом № 132-2017-EF	Положение Европейского Совета № 2012/2002 от 2012 года	Закон № 81-875 от 1950 года и Акт Роберта Т. Стаффорда об оказании экстренной помощи при бедствиях и чрезвычайных ситуациях, Закон № 93-288	Закон № 38 от 2012 года	Акт Комиссии по землетрясениям (КЗТ) от 1993 года
Статус реализации	Законодательство реализовано	Законодательство реализовано	Законодательство реализовано	Законодательство реализовано, но фонд никогда не активировался для ликвидации последствий стихийных бедствий	Законодательство реализовано
1) Структура управления и межведомственная координация					
Структура управления	Межотраслевая комиссия , в которую входят министр экономики и финансов, министр охраны окружающей среды и обороны. Ответственный Технический секретариат Национального института гражданской обороны (<i>Instituto Nacional de Defensa Civil INDEC</i>).	Ведущим ведомством в управлении фондом является Европейская комиссия при поддержке со стороны Европейского Совета, Европейского Парламента , а также Европейской счетной палаты .	Управление осуществляется Федеральным агентством по управлению в чрезвычайных ситуациях (FEMA). Обеспечивает структуру для координации между федеральным уровнем и пострадавшим штатом.	Совет директоров , включающий семь директоров, назначаемых исполнительной ветвью. Технический секретариат, состоящий из пяти работников, назначаемых Советом.	Управление Фондом возглавляет Комиссия по землетрясениям (КЗТ).
Роль Министерства финансов или эквивалентного ведомства	Межотраслевую комиссию возглавляет Министерство экономики и финансов.	Ведущим ведомством в управлении фондом является Европейская комиссия.	Отсутствует.	Учредитель трастового фонда; обеспечивает инвестиционное руководство.	Обеспечивает для КЗТ инвестиционное руководство для Фонда.
2) Механизм доступа к ресурсам					
Вид помощи	Смягчение, чрезвычайная ситуация, реабилитация и реконструкция.	Чрезвычайная ситуация и реабилитация.	Чрезвычайная ситуация и реабилитация.	Не указано.	Чрезвычайная ситуация, реабилитация и реконструкция.
Вид события	Бедствия природного и техногенного характера.	Стихийные бедствия.	Бедствия природного и техногенного характера (покрывает взрывы и пожары).	Стихийные бедствия.	Стихийные бедствия (шторм и паводки — только для земель под жилыми строениями; дома и личное имущество не покрываются).
Бенефициары	Организации национального правительства, региональные правительства, местные правительства — в случае если ресурсы для финансирования помощи не предусмотрены в их бюджете.	Страны-члены ЕС или страны, о членстве которых в настоящее время ведутся переговоры, — в случае крупного бедствия с серьезными последствиями.	Все штаты, округ Колумбии, Пуэрто-Рико, Виргинские острова, Гуам, Американское Самоа и Содружество Северных Марианских Островов могут получить доступ к ресурсам Фонда, если нужна поддержка федерального правительства.	Не указано.	Владельцы жилой собственности, которые оформляют страхование от пожаров у частных страховщиков и которые, согласно требованиям КЗТ, автоматически должны уплачивать премию за страхование от бедствий.
Активация финансирования	Объявление чрезвычайной ситуации или надвигающейся опасности чрезвычайной ситуации для оказания помощи при чрезвычайной ситуации и реабилитации.	Пороговое значение ущерба.	Объявление чрезвычайной ситуации или крупного бедствия.	Пороговое значение ущерба и объявления чрезвычайной ситуации.	Пороговое значение ущерба.

<p>Процедуры доступа</p>	<p>В Технический секретариат необходимо направить заявку в требуемом формате в соответствии с положением.</p>	<p>В Европейскую комиссию необходимо направить заявку в требуемом формате в соответствии с положением.</p>	<p>Два этапа: 1) губернатор направляет Президенту запрос об объявлении чрезвычайной ситуации/бедствия и 2) для доступа к ресурсам заявку должно подать каждое лицо и/или каждая государственная организация.</p>	<p>Министерство экономики — на основе аргументированного отчета, полученного до утверждения Генеральным ревизором Республики — направляет заявку об освобождении от требований. Затем заявка представляется на утверждение Национальной Ассамблеи.</p>	<p>Страхователь должен направить заявку с необходимой информацией.</p>
--------------------------	---	--	--	--	--

Приложение. Сравнительная таблица отдельных фондов в Перу, Европейском Союзе, Соединенных Штатах Америки, Панаме и Новой Зеландии (2/4)

Характеристика	Перу	Европейский Союз	Соединенные Штаты Америки	Панама	Новая Зеландия
2) Механизм доступа к ресурсам					
Критерии отбора	Указаны в положении — в зависимости от вида помощи.	Существует формула для определения суммы, которая будет выделена, — исходя из ущерба, нанесенного штату и его доходам.	Два этапа: 1) определяются Агентством FEMA и 2) определяются Агентством FEMA совместно с координаторами.	Не указаны.	Определены в акте КЗТ.
Сроки доступа к ресурсам	До 10-15 календарных дней до завершения объявленной чрезвычайной ситуации/бедствия.	До 12 недель после даты, когда бедствием нанесен первый ущерб.	1) До 30 дней до наступления события — запросить об объявлении чрезвычайной ситуации/бедствия и 2) до 60 дней после объявления чрезвычайной ситуации /бедствия для физических лиц/ домохозяйств и до 30 дней после объявления чрезвычайной ситуации/бедствия для организаций.	Не указаны.	До 30 дней после даты, когда бедствием нанесен первый ущерб.
Другие сроки	Установлены крайние сроки для верификации заявок и представления проекта верховного декрета о предоставлении организациям-бенефициарам бюджетных ассигнований.	Установлены сроки для определения суммы финансовых ассигнований.	Другие сроки не установлены.	Другие сроки не установлены.	КЗТ должна выплатить страхователю компенсацию в течение максимум одного года.
3) Механизм освоения ресурсов					
Бюджет	Вне бюджета	Вне бюджета	В рамках бюджета	Вне бюджета	Вне бюджета
Бюджетный процесс	В случае удовлетворения заявки ресурсы направляются в бюджеты исполнительных ведомств (бенефициаров) в рамках дополнительного кредита, одобрение Конгресса (законодательной власти) не требуется.	Для каждого бедствия сумма финансовых ассигнований должна включаться в бюджет Европейским Советом и Парламентом.	В случае бедствия или чрезвычайной ситуации ресурсы используются напрямую, так как они предусматриваются в годовых бюджетных ассигнованиях.	Ресурсы назначаются в соответствии с правилами агрегирования, и в случае бедствия их можно использовать на основе одобрения Национальной Ассамблеи.	Не описан.
Платежи и казначейский процесс	Финансовые ресурсы выделяются для организаций и выплачиваются непосредственно поставщикам.	Ресурсы выделяются незамедлительно посредством единой выплаты штату.	В зависимости от программы помощи Агентство FEMA переводит ресурсы штату, который, в свою очередь, переводит средства организациям в соответствии с графиком реализации.	Выплаты в рамках Программы финансовой помощи осуществляются Национальным банком Панамы (Banco Nacional de Panamá, BNP) по указанию Министерства экономики и финансов.	Не описаны.
Сроки реализации интервенций или оказания помощи	6 месяцев после предоставления средств для чрезвычайной ситуации и мероприятий по реабилитации.	18 месяцев после предоставления средств.	18 месяцев после объявления чрезвычайной ситуации/бедствия.	Не указано.	-
Возмещение ресурсов, предоставленных фондом	Да	Да	Да	-	-

Приложение. Сравнительная таблица отдельных фондов в Перу, Европейском Союзе, Соединенных Штатах Америки, Панаме и Новой Зеландии (3/4)

Характеристика	Перу	Европейский Союз	Соединенные Штаты Америки	Панама	Новая Зеландия
4) Снабжение и закупки					
Организация, осваивающая ресурсы	Организация-бенефициар в соответствии с законом "О государственных контрактах".	Ответственность несет государство-бенефициар в соответствии с закупочными положениями и нормами ЕС.	1) Физические лица: Агентство FEMA осуществляет прямые выплаты и — в некоторых случаях — уполномочено оказывать прямую помощь; и 2) организации: Агентство FEMA предоставляет финансирование.	Не указано.	КЗТ может принять решение о предоставлении выплат, ремонте или восстановлении.
Процедуры закупок и заключения контрактов	Существуют упрощенные процедуры для закупок и инвестиционных проектов в случае чрезвычайных ситуаций, описанные в соответствующих законах в области административных систем. Такие упрощенные процедуры описаны в положении о фонде.	Существуют упрощенные процедуры закупки работ, товаров или услуг, описанные в директивах ЕС. Такие упрощенные процедуры описаны в нормативном документе фонда.	Процедуры исполнения контрактов описаны в руководстве Агентства FEMA.	Не указаны.	Соблюдаются специальные процедуры, применяемые к полуавтономным государственным организациям.
5) Источники финансирования и финансовое управление					
Источники финансирования	Ресурсы за счет налогов, ресурсы из Фискального стабилизационного фонда, ресурсы за счет займов (включая условное финансирование), трансферты, дотации и т.д.	Каждая страна-член ЕС вносит дополнительный вклад после каждого бедствия.	Ресурсы за счет бюджетных ассигнований, а также за счет неиспользованного остатка предыдущего бюджета.	Ресурсы за счет поступлений от Панамского канала, ресурсы за счет продажи активов совместных предприятий, наследованного имущества, завещанного наследства, дотаций и другие источники.	Страховые премии, перестрахование, гарантии полуавтономным государственным организациям, другое.
Ресурсы аккумулируются между бюджетными операциями	Да	Да	Да	Да	Да
Размер фонда	Ежегодно определяется Министерством экономики и финансов. Максимально допустимый размер ассигнований не предусматривается.	Определяется в многолетней финансовой программе — в зависимости от максимально допустимых ежегодных ассигнований.	Определяется Агентством FEMA с помощью двухэтапной методологии в зависимости от исторических затрат на крупные бедствия и чрезвычайные ситуации.	Максимально предельный размер не предусматривается, аккумулируется в соответствии с самостоятельными положениями.	Максимально предельный размер не предусматривается. Увеличение размера — функция руководств КЗТ.
Структура	Группа субсчетов Единого казначейского счета (ЕКС) без административной структуры.	Бюджетный счет ЕС, на который переводятся ресурсы в случае бедствия.	Бюджетный счет.	Трастовый фонд с административной структурой.	Трастовый фонд с административной структурой.
Администрирование фонда	Управление осуществляет Главная дирекция государственного долга и казначейства Министерства экономики и финансов в рамках ресурсов ЕКС.	-	Правила по администрированию или инвестированию отсутствуют. Ресурсы поступают из Казначейства.	Совет директоров	КЗТ
Инвестиционные правила	Общие правила для ресурсов, управляемых Главной дирекцией государственного долга и казначейства.	-	-	Собственные инвестиционные правила, учитывающие цели и задачи фонда.	Собственные инвестиционные правила, учитывающие цели и задачи фонда.

Приложение. Сравнительная таблица отдельных фондов в Перу, Европейском Союзе, Соединенных Штатах Америки, Панаме и Новой Зеландии (4/4)

Характеристика	Перу	Европейский Союз	Соединенные Штаты Америки	Панама	Новая Зеландия
6) Бухгалтерский учет, внутренний контроль и подотчетность					
Меры бухгалтерского учета	В соответствии с национальными стандартами.	В соответствии с национальными стандартами.	В соответствии с национальными стандартами.	Не указаны.	В соответствии с национальными стандартами.
Подотчетность	Организации-бенефициары представляют отчеты Комиссии. Генеральный ревизор Республики уполномочен проводить аудит профинансированных интервенций.	Государство-бенефициар представляет Комиссии отчет об исполнении. Финансовые отчеты подлежат независимому аудиту. Европейская счетная палата уполномочена проводить аудит бенефициаров, подрядчиков и субподрядчиков на основе представленных документов.	Агентство FEMA должно представлять отчет о ФРБ Комитету по бюджетным ассигнованиям Сената и Палате представителей не позднее пятого числа каждого месяца. Более того, Агентство FEMA, Аппарат Главного инспектора Департамента внутренней безопасности и Счетная палата США могут проводить аудит бенефициаров ФРБ.	Совет директоров представляет трехмесячные отчеты в Министерство экономики и финансов. Совет директоров подготавливает для Министерства экономики и финансов и надзорной комиссии годовой отчет о работах и мероприятиях за последний год. Министерство экономики и финансов должно представить детальный и аудированный отчет о деятельности в рамках Программы финансовой помощи на пленарном заседании Национальной Ассамблеи.	Аудит как КЗТ, так и фонда осуществляет Генеральный аудитор.
Прозрачность	Отчеты, представляемые организациями, опубликовываются на веб-портале, и Министерство экономики и финансов предоставляет портал для доступа к информации о понесенных расходах.	Резюме интервенций и другая информация опубликовываются на портале Фонда солидарности Европейского Союза.	Отчеты Агентства FEMA опубликовываются ежемесячно на веб-портале.	Существует портал с информацией о Программе финансовой помощи.	Годовые отчеты, а также инвестиционная политика имеются в открытом доступе.
7) Стимулы для снижения риска					
Снижение риска	Чтобы получить доступ к ресурсам для смягчения риска, осуществляется оценка реализации ресурсов — согласно требованию бюджетной программы для снижения уязвимости.	Чтобы получить доступ к Фонду, необходимо описать реализацию законодательства ЕС в области предупреждения бедствий. Более того, если Европейский суд определит, что государство не обеспечило соблюдение законодательства в области предупреждения бедствий, заявка может быть отклонена или может быть сокращена сумма, выделяемая на реконструкцию.	После объявления чрезвычайной ситуации/бедствия Президентом Агентство FEMA учитывает степень, в которой смягчающие меры, принятые местным правительством или правительством штата, способствовали снижению ущерба, нанесенного бедствием.	Не указано.	КЗТ вправе отклонить заявки, если домовладелец не соблюдал положения и нормы в области смягчения риска.