

Program Pendidikan Eksekutif tentang Pendanaan Risiko Bencana di Indonesia

 SESI: Pengantar Perlindungan Finansial atas Aset Publik

 Dumaria Rulina Tampubolon, Greg Fowler



Disaster Risk Financing & Insurance Program



Global Shield
Financing Facility



Tujuan Pembelajaran

- Pemahaman mengenai definisi perlindungan keuangan atas aset publik dan contoh dari negara lain
- Pemahaman tentang mengapa perlindungan finansial atas aset publik itu penting
- Pemahaman tentang bagaimana perlindungan keuangan atas aset publik dirancang, dikembangkan, diimplementasikan, dan diperbarui

Bagian 1

Apa itu Perlindungan Finansial atas Aset Publik?



Apa yang dimaksud dengan Aset Publik?



Aset yang diperlukan untuk menjalankan berbagai fungsi pemerintahan dan layanan publik.



Termasuk pendidikan, kesehatan, dan administrasi



Sering kali diperluas untuk mencakup infrastruktur penting seperti jalan, layanan air, listrik, dan aset yang dimiliki oleh pemerintah daerah dan melalui kemitraan pemerintah-swasta (KPS)

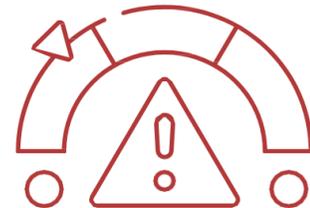
Apa yang dimaksud dengan Proteksi Finansial Aset Publik?



Penjaga Aset

Pemerintah memiliki mandat untuk memberikan layanan publik

Fasilitasi layanan publik melibatkan kepemilikan aset (misalnya, sekolah)



Risiko Aset Terpapar Bencana

Aset terpapar berbagai risiko kerusakan dan kehancuran (termasuk bencana)

Catatan: Tidak seperti entitas lain, pemerintah mungkin tidak memiliki banyak pilihan dalam hal menghindari bahaya bencana. Layanan harus mengikuti penduduk.



Kewajiban Kontinjensi (Dampak Keuangan)

Tanggap darurat

Biaya Tanggap Darurat (misalnya, membuat penyediaan layanan sementara yang aman)

Pemulihan

Biaya perbaikan & pemulihan aset

Berkurangnya pendapatan dan biaya pinjaman yang meningkat

Langsung

Tidak langsung



Perlindungan Finansial atas Aset Publik

Strategi yang terkoordinasi dan telah diatur sebelumnya untuk mendanai dampak keuangan dari kerusakan aset publik dan gangguan layanan publik

Pendanaan biasanya merupakan kombinasi dari: - sumber internal seperti cadangan anggaran atau dana kontinjensi (retensi risiko) - sumber eksternal seperti asuransi atau pinjaman pemerintah (transfer risiko)

Pendanaan risiko ex-ante yang efektif untuk dampak langsung, membantu meminimalkan dampak tidak langsung

Apa yang dimaksud dengan Proteksi Finansial Aset Publik?



Prioritas Strategi DRFI Nasional:

Melindungi Aset Negara dan Daerah

Melindungi semua rumah tangga dan orang-orang yang terkena dampak bencana, terutama masyarakat berpenghasilan rendah

Memulihkan mata pencaharian masyarakat yang terkena dampak bencana dengan cepat

Memperkuat peran pemerintah daerah, masyarakat, dan sektor swasta dalam pembiayaan risiko bencana

Mengembangkan pasar asuransi domestik

Melindungi keuangan publik



Tindakan Perlindungan Keuangan Aset Publik hingga saat ini:

Implementasi Program ABMN

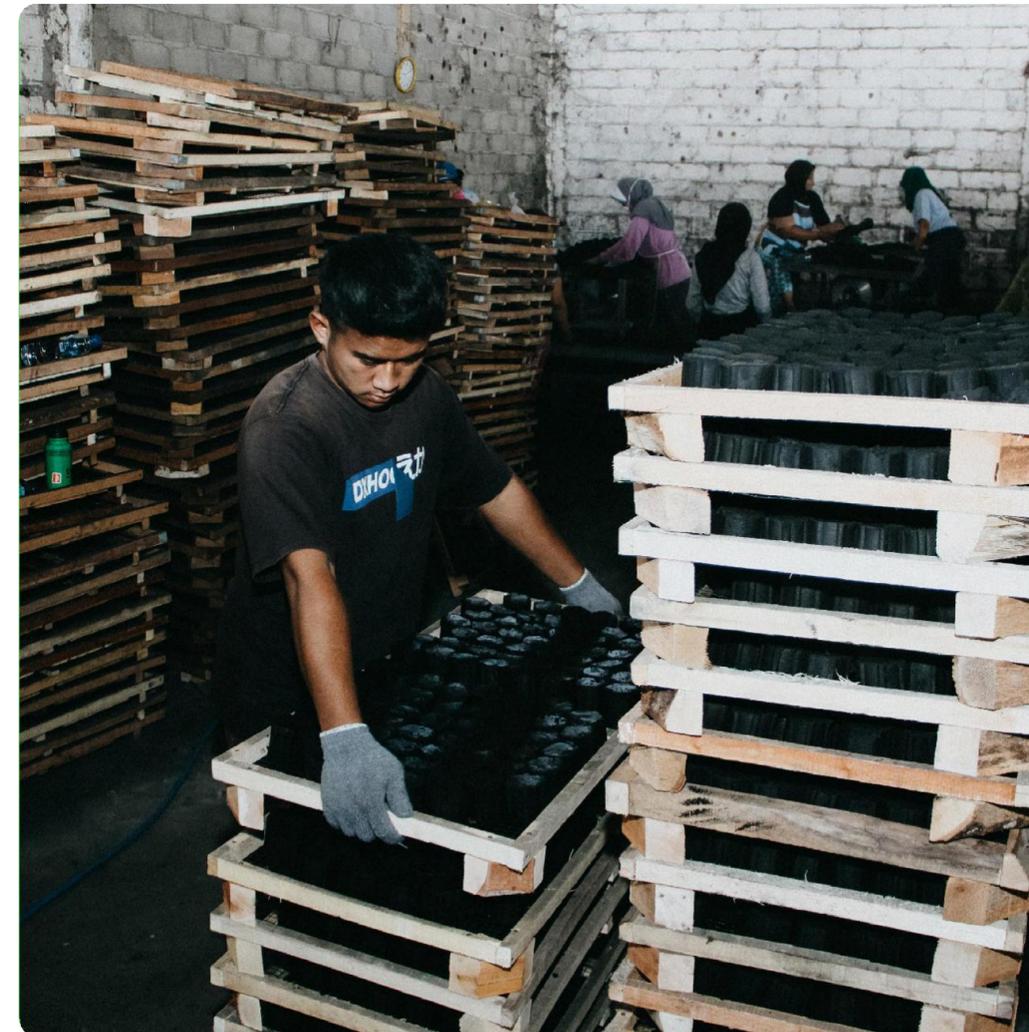
Mengembangkan produk asuransi dengan pasar asuransi lokal

Pelatihan & Pendidikan pemangku kepentingan terkait

Mengeksplorasi kolaborasi antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah

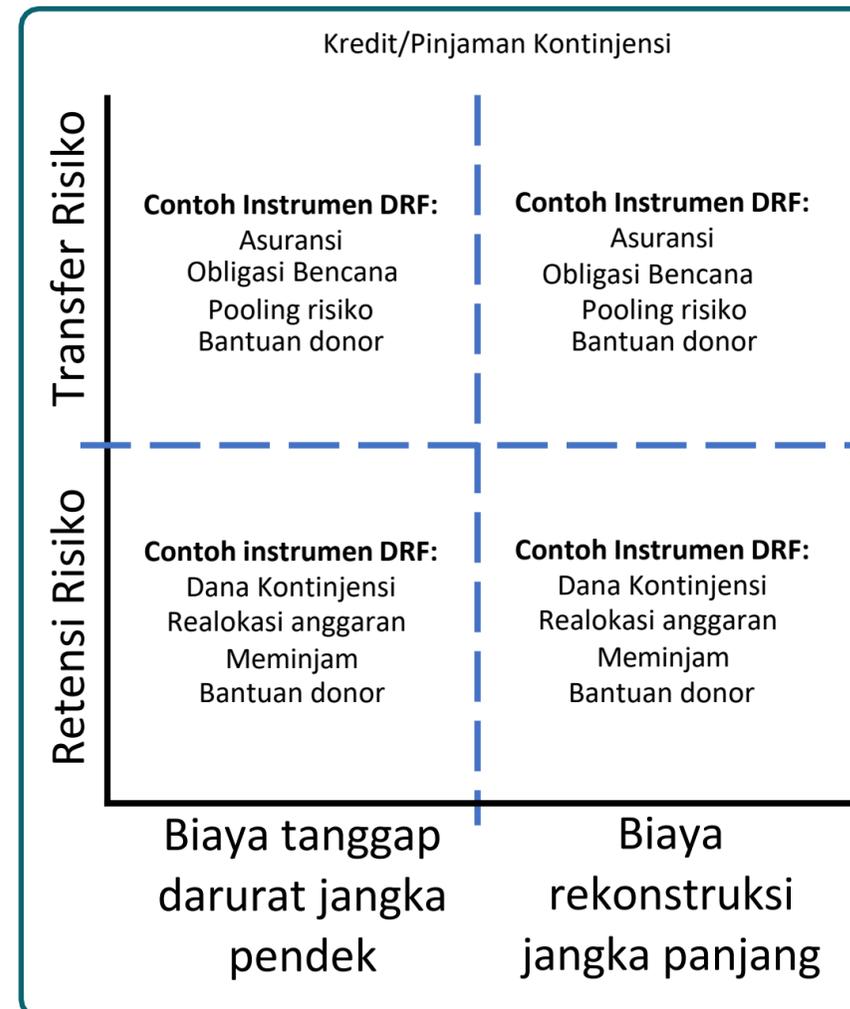
Mengeksplorasi instrumen pembiayaan risiko alternatif yang potensial

Mengeksplorasi integrasi dengan PFB untuk masa mendatang

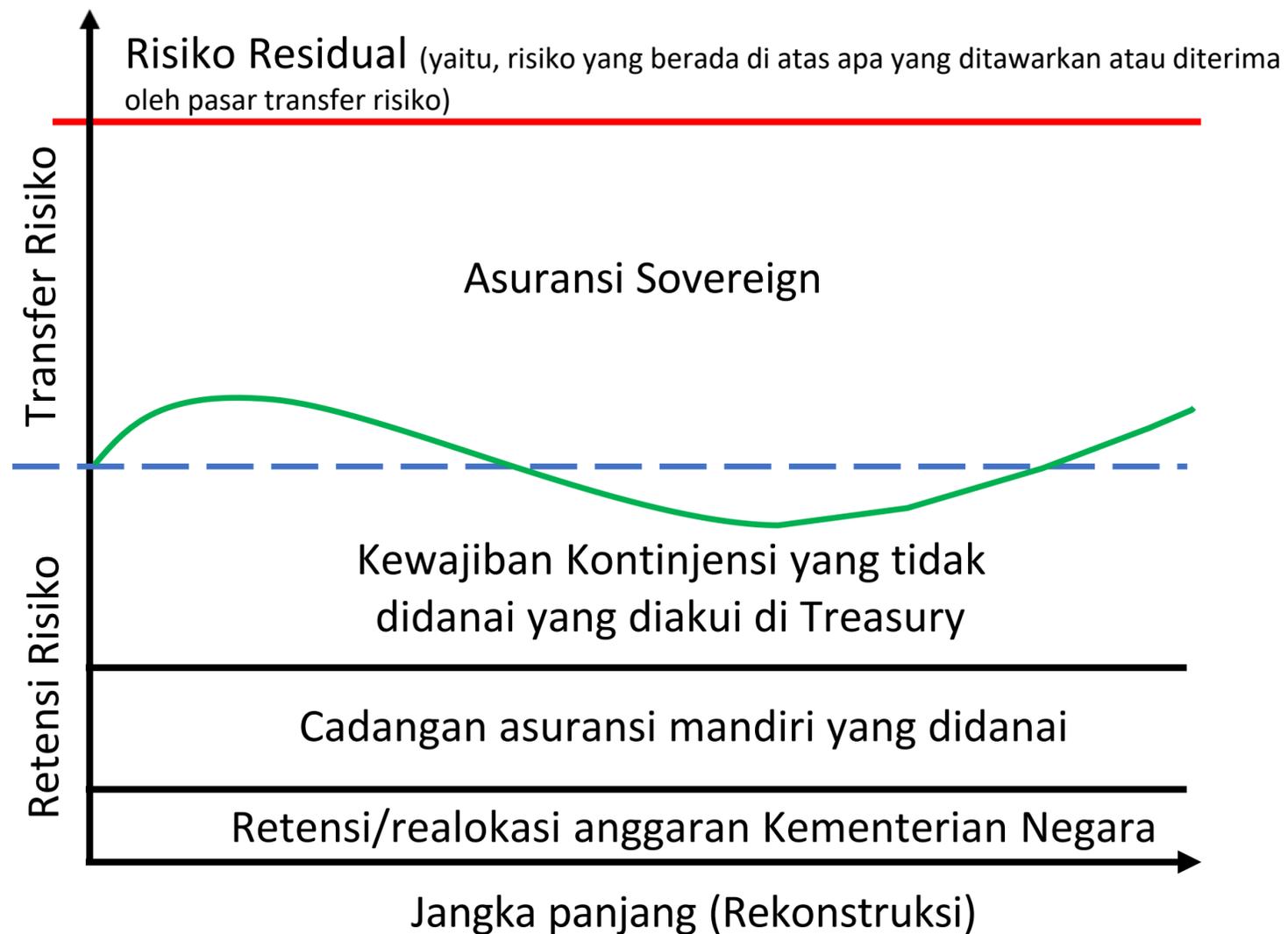


Apa yang dimaksud dengan Program DRF?

- Strategi yang terkoordinasi dan telah diatur sebelumnya untuk mendanai dampak keuangan dari bencana terhadap aset publik dan penyediaan layanan publik, yang melibatkan:
 - Pemahaman berbasis bukti mengenai eksposur risiko dan kewajiban kontinjensi
 - Pembagian antara retensi risiko dan transfer risiko berdasarkan sumber modal yang paling hemat biaya
 - Kombinasi instrumen DRF yang saling melengkapi sehingga pendanaan menjadi beragam dan tidak bergantung pada satu titik kegagalan
- Program DRF dibuat dari berbagai kombinasi instrumen DRF (yaitu, pengaturan plug and play)
- Berbagai kombinasi tersebut dapat disesuaikan dengan keadaan dan prioritas masing-masing pemerintah



Contoh struktur Program DRF - Selandia Baru - Strategi untuk masa depan



Asuransi yang dikelola, diadministrasikan, dan diperoleh secara terpusat (dari pasar lokal dan internasional)

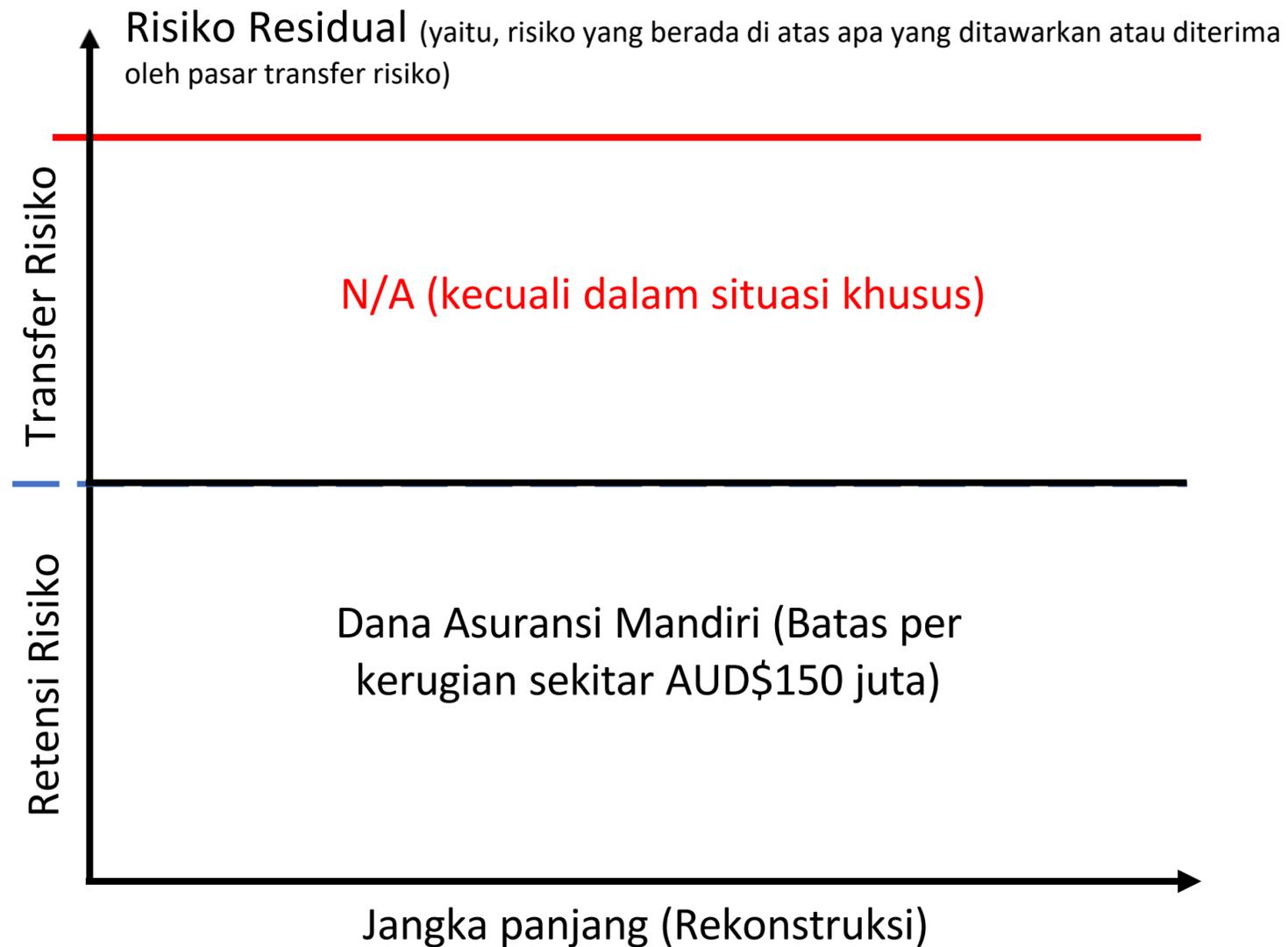


Lapisan Treasury yang mendasari dapat bergeser tergantung pada harga pasar, untuk mengelola siklus harga premium



Dikelola dan diadministrasikan secara terpusat. Didanai melalui premi/kontribusi yang dibebankan kepada kementerian yang berpartisipasi

Contoh struktur Program DRF - Australia - Pendekatan asuransi mandiri



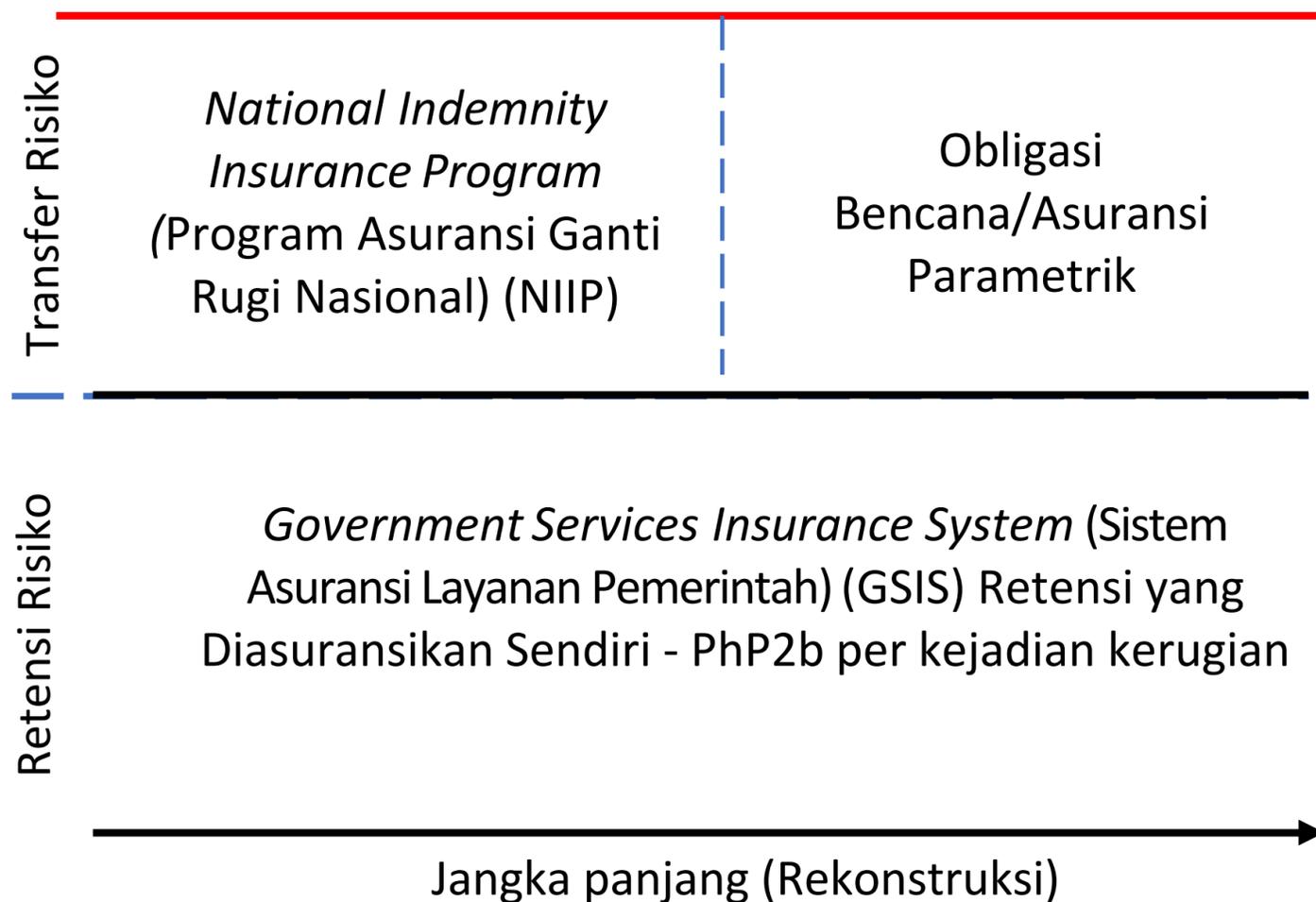
Tidak ada transfer risiko yang dibeli (yaitu, pemerintah menanggung risiko residual di atas retensi yang diasuransikan sendiri)



Dikelola dan diadministrasikan secara terpusat (Comcover). Didanai melalui premi/kontribusi yang dibebankan kepada kementerian yang berpartisipasi

Contoh struktur Program DRF - Filipina - Pendekatan yang seimbang

Risiko Residual (yaitu, risiko yang berada di atas apa yang ditawarkan atau diterima oleh pasar transfer risiko)



Asuransi diperoleh secara terpusat oleh GSIS. Dalam beberapa tahun, asuransi ini dilengkapi dengan instrumen DRF lainnya seperti Cat Bonds



GSIS mempunyai mandat secara hukum untuk mengelola dana swa-asuransi secara terpusat (didanai dari tarif premi bagi Kementerian/ Lembaga pusat yang berpartisipasi dan dari kontribusi Pemerintah Pusat.

Contoh struktur Program DRF - Indonesia - Rencana komprehensif





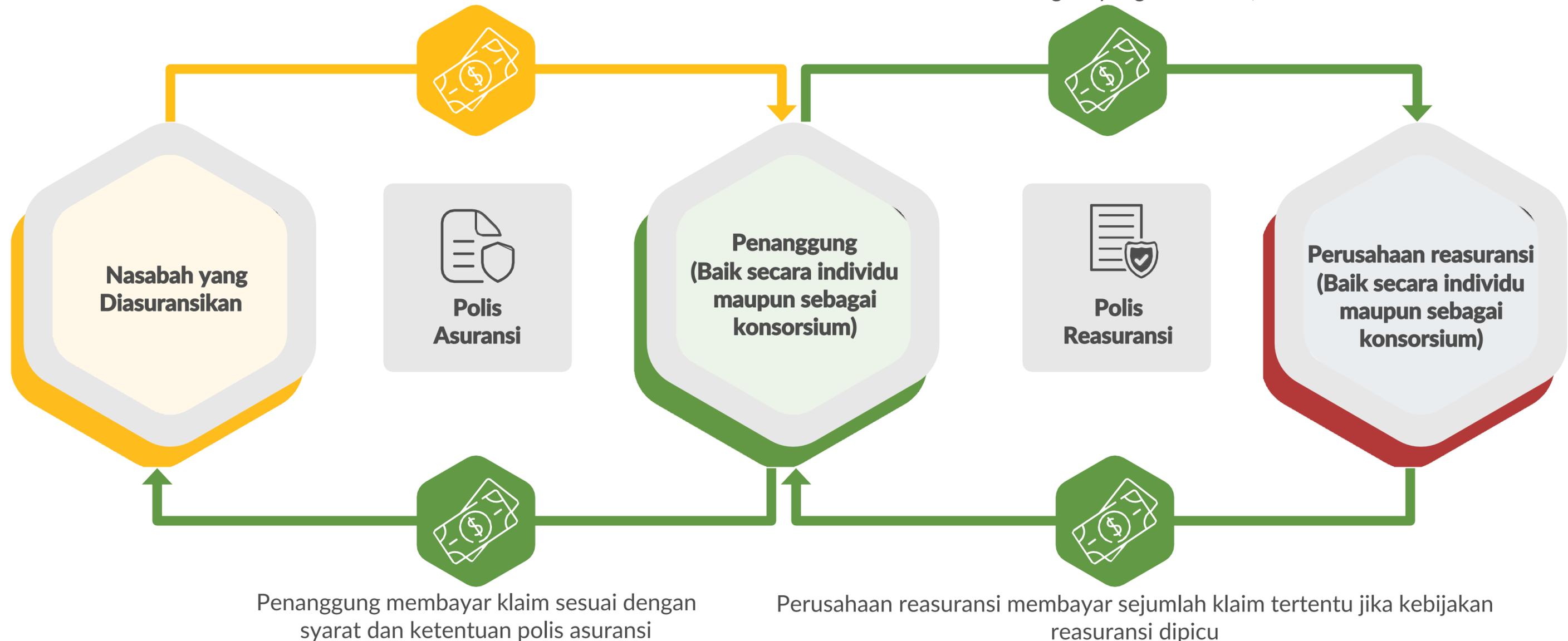
Apa yang dimaksud dengan asuransi aset publik?

- Asuransi adalah cara untuk mengalihkan konsekuensi finansial dari kejadian yang tiba-tiba dan tidak terduga (misalnya, bencana alam) kepada pihak lain
- Hubungan strategis pemerintah dengan industri asuransi untuk mengalihkan eksposur risiko aset publik yang dapat diasuransikan (misalnya, bencana alam, kebakaran, kerusakan yang disengaja) dari pemerintah
- Kontrak antara tertanggung dan penanggung disebut polis asuransi
- Polis asuransi adalah perjanjian bahwa jika tertanggung membayar premi, penanggung berjanji untuk membayar kerugian yang ditanggung selama jangka waktu perjanjian
- Polis asuransi adalah perjanjian yang dapat dinegosiasikan yang menjabarkan syarat dan ketentuan khusus dari perjanjian
- Sesuai dengan syarat dan ketentuan polis asuransi, penyelesaian klaim asuransi akan membayar biaya perbaikan/penggantian/rekonstruksi aset

Apa yang dimaksud dengan asuransi aset publik?

Tertanggung membayar premi untuk mendapatkan janji perlindungan finansial berdasarkan syarat dan ketentuan polis asuransi

Penanggung membayar premi untuk janji perlindungan finansial berdasarkan syarat dan ketentuan polis reasuransi (biasanya untuk kerugian yang sangat besar dan/atau volume yang tinggi dari kerugian yang lebih kecil)

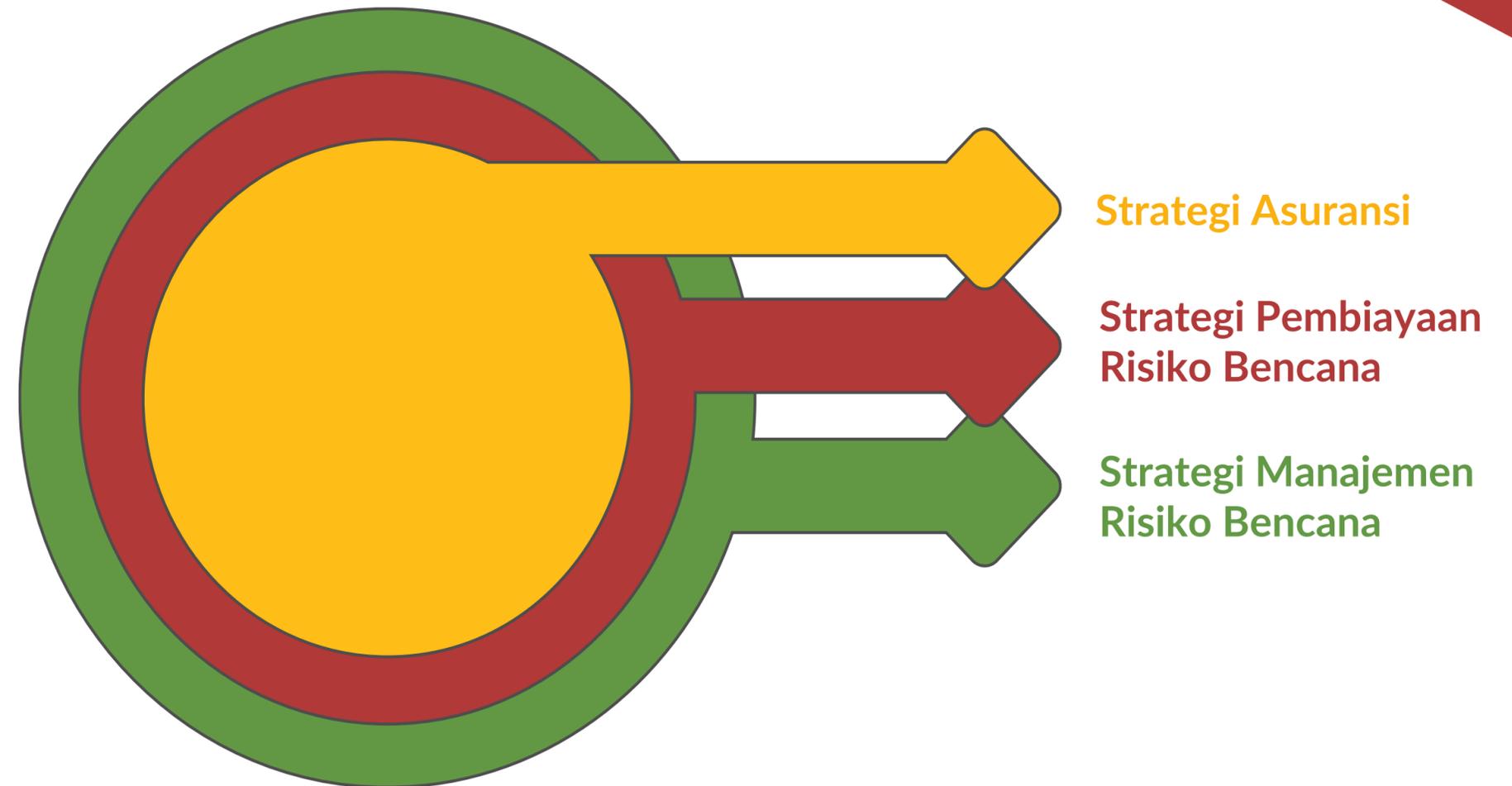


Bagian 2
Mengapa
Perlindungan
Finansial atas Aset
Publik itu penting?



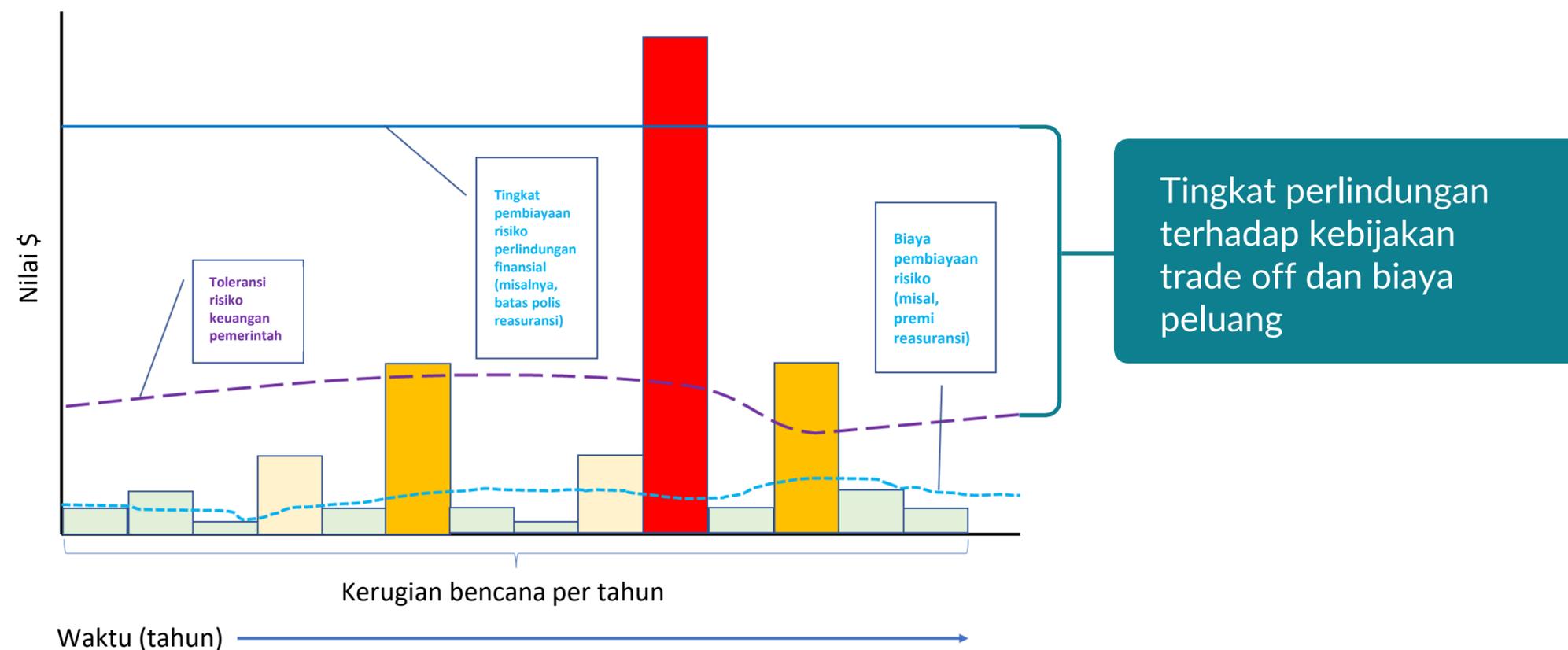
Ketahanan Ekonomi, Fisik, Sosial, dan Fiskal

- Program-program praktik DRF terbaik bersinergi dengan program-program DRM untuk meningkatkan ketangguhan
- Dengan data dan analisis yang berkualitas, aset dan layanan publik yang penting dapat diidentifikasi dan diprioritaskan untuk dilindungi
- Dana yang telah diatur sebelumnya dapat disalurkan kepada penerima manfaat yang tepat pada waktu yang tepat
- Strategi DRM, seperti investasi pengurangan risiko, dapat membuat pihak tertanggung lebih menarik bagi perusahaan asuransi, yang berakibat pada diskon premi asuransi



Meminimalkan biaya peluang dan trade off

- Terkadang biaya terkait bencana akan lebih besar daripada kemampuan pemerintah.
- Dalam situasi tersebut, hal ini menjadi signifikan dan memberikan tekanan pada neraca keuangan pemerintah.
- Hal ini akan menunda program pemerintah lainnya karena dana dialihkan untuk penanganan krisis.
- Biaya premi (re)asuransi yang teratur, relatif terjangkau dan dapat diprediksi memungkinkan pemerintah untuk mendanai risiko keuangan melewati kemampuan keuangannya (yaitu, biaya yang diketahui dan dapat dikelola dibandingkan dengan biaya yang berpotensi sangat besar pada saat-saat yang tidak menentu di masa depan).



Memberikan kepercayaan untuk investasi infrastruktur

- Ketika ada kepastian perlindungan finansial, maka akan ada kepercayaan yang lebih besar untuk berkomitmen pada investasi aset antargenerasi
- Lembaga pemberi pinjaman mempertimbangkan pengaturan DRM/DRF sebagai kriteria dalam pengambilan keputusan untuk memberikan pinjaman bagi proyek-proyek infrastruktur



Tata Kelola

Jalur persetujuan dan evaluasi kinerja memastikan pertimbangan DRM/DRF masuk ke dalam keputusan investasi

Disaster Risk Management Strategies

Praktik manajemen risiko aset yang tepat dan disesuaikan dengan kebutuhan telah diterapkan

Disaster Risk Financing Strategies

Pengaturan DRF mencerminkan eksposur risiko dan potensi dampak keuangan

Insurance Strategies

Asuransi digunakan ketika dapat menjadi sumber modal yang masuk akal



Mengayomi masyarakat

- Bisnis, sektor produktif, masyarakat, dan individu bergantung pada aset dan layanan publik untuk mempertahankan diri mereka sendiri
- Kewajiban moral dan hukum bagi pemerintah untuk menjadi agen kunci dalam kohesi dan keamanan sosial
- Pemerintah, yang dengan bijak melindungi dirinya sendiri, akan lebih mampu mendukung permintaan bantuan dari masyarakat setelah terjadinya bencana



Bagian 3

**Bagaimana Perlindungan
Keuangan atas Aset Publik
dirancang, dikembangkan,
diimplementasikan, dan
diperbarui?**



Tahapan Program Perlindungan Finansial atas Aset Publik



Rancangan

Penyusunan strategi dan tujuan bisnis untuk perlindungan keuangan aset public sejalan dengan kebijakan pemerintah (misalnya, manajemen aset)



Pengembangan

Penilaian risiko dan pembentukan program perlindungan keuangan yang efektif dan berkelanjutan yang efektif dan berkesinambungan untuk mencapai tujuan strategis sesuai dengan selera risiko (*risk appetite*)



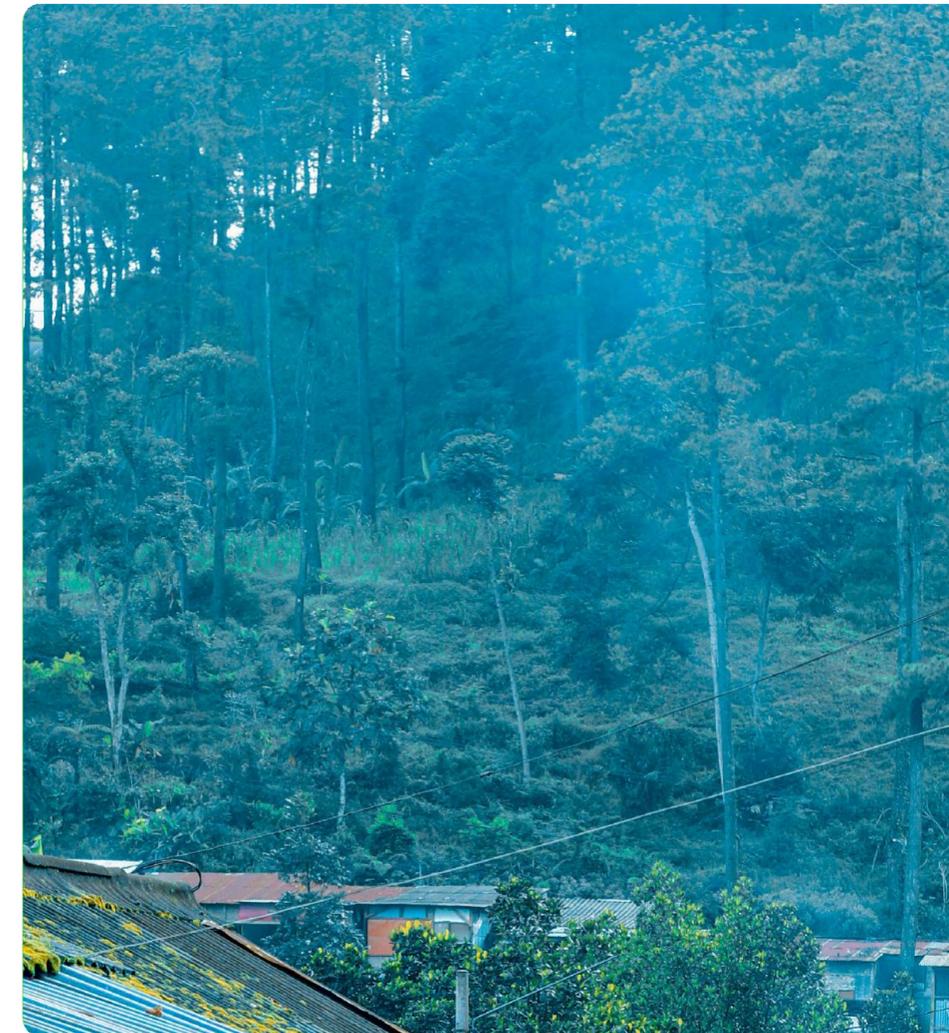
Implementasi

Menerapkan program asuransi/pembiayaan risiko bencana dengan prosedur yang jelas untuk memastikan pembayaran klaim yang efisien dan pembukuan yang transparan, sesuai dengan syarat dan ketentuan perlindungan



Pembaruan

Secara rutin menilai, mengadaptasi, dan mempertahankan tujuan program untuk mengatasi eksposur risiko dan tren pasar yang berkembang, sambil mempertahankan efektivitas biaya dan kelangsungan jangka panjang



Peta Jalan Perlindungan Keuangan Aset Publik



Pertimbangan utama

- Data yang akurat dan relevan sangat penting (termasuk penilaian yang mencerminkan nilai pengganti)
- Pengembangan kemampuan melalui peluang pelatihan dan pendidikan yang terarah dan efektif
- Kepemimpinan dan advokasi untuk mempromosikan proposisi nilai program dan memotivasi partisipasi
- Hubungan dengan industri untuk memahami dengan baik mengenai opsi pembiayaan risiko yang tersedia



Manajemen Klaim

- Klaim adalah saat di mana 'kenyataan terjadi'
- Proses klaim yang dipersiapkan dan dilatih dengan baik merupakan hal yang penting untuk penyelesaian klaim yang efektif dan efisien setelah kejadian kerugian
- DJKN telah menyadari hal ini dan telah mengatur agar Latihan Uji Stres (*Stress Test Exercises/ STE*) untuk Manajemen Klaim dapat diberikan kepada staf Kementerian/ Lembaga
- STEs mensimulasikan kejadian bencana sehingga proses klaim dapat diuji coba sebelum terjadinya kerugian yang sesungguhnya



**TERIMA
KASIH**



Global Shield
Financing Facility