

বাংলাদেশে দুর্যোগ ঝুঁকি অর্থায়ন বিষয়ে  
একটি নির্বাহী শিক্ষামূলক কর্মসূচি

২য় দিন : DRF ইন্সট্রুমেন্ট - গভীর বিশ্লেষণ

# রিস্ক রিটেনশন- কন্টিনজেন্সি ফান্ড

গ্রেগ ফাওয়ার  
ওয়ার্ল্ড ব্যাংক

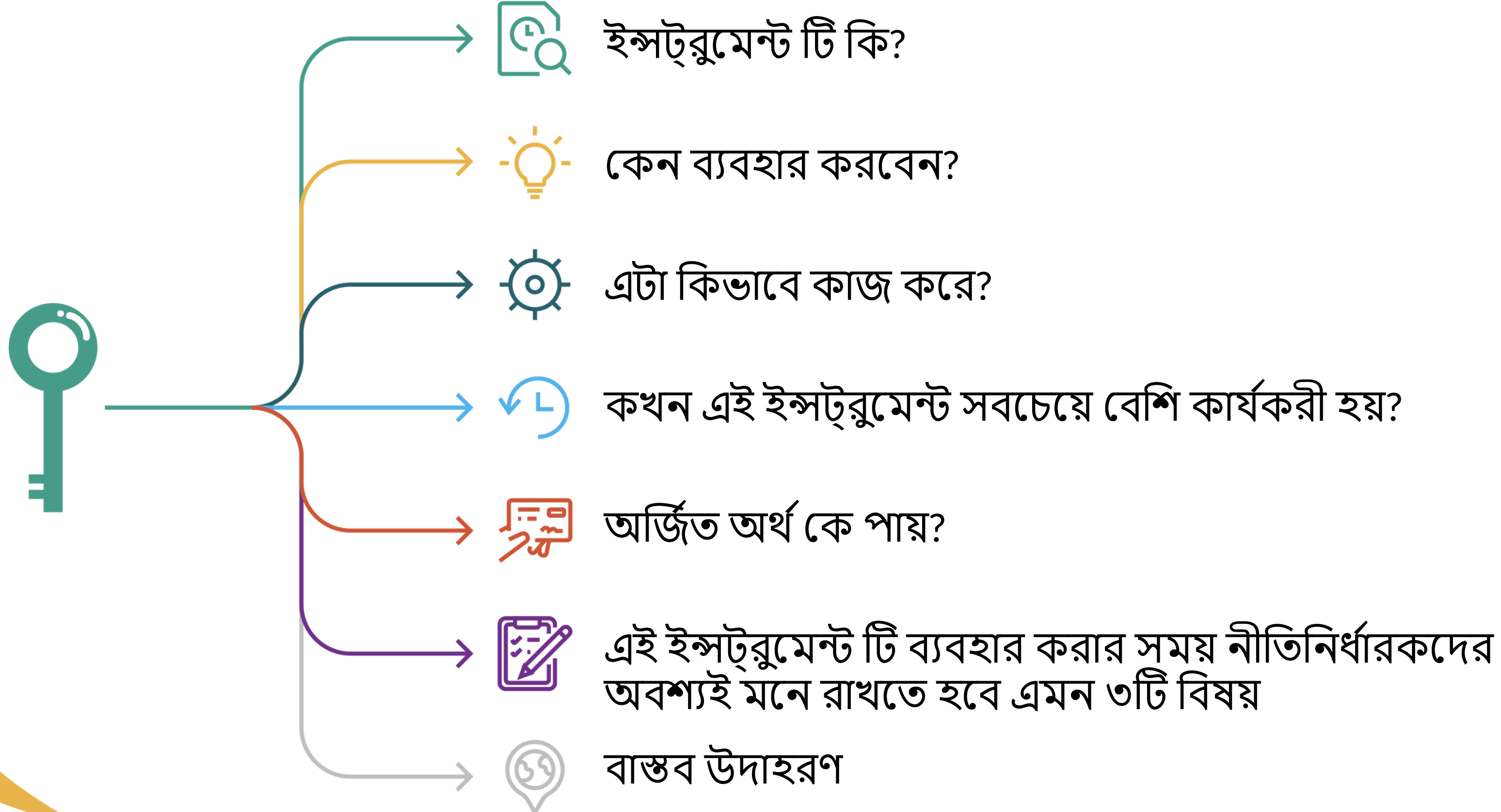
Disaster Risk Financing  
& Insurance Program



Global Shield  
Financing Facility



# মূল আলোচনার বিষয়



# দুর্যোগের জন্য কন্টিনজেন্সি ফান্ড (রিজার্ভ) কী?



## একটি রিস্ক রিটেনশন ইন্সট্রুমেন্ট

সরকারের দ্বারা আগেই আলাদা করে রাখা পূর্বনির্ধারিত সরকারি সম্পদ, যা কোনো দুর্যোগ ঘটলে দ্রুত প্রতিক্রিয়া নিশ্চিত করতে সহায়তা করে। এগুলো ব্যবহারের জন্য স্বচ্ছ ও পূর্বনির্ধারিত প্রক্রিয়া ও পদ্ধতি দ্বারা সমর্থিত।



তহবিল অনেক ধরনের হতে পারে

**তহবিল প্রকারভেদ:** অতিরিক্ত বাজেটীয়, বাজেটের মধ্যে কন্টিনজেন্সি লাইন, অথবা ফ্ল্যাশ আপিল অ্যাকাউন্ট

**অর্থায়ন:** বার্ষিক সরকারি বাজেট থেকে বরাদ্দ, সঞ্চয় অথবা জমাকরণ

**আইনগত কাঠামো:** চলমান আইন অনুযায়ী বা নতুন কোনো আদেশের মাধ্যমে প্রতিষ্ঠিত।

# কেন দুর্যোগ রিজার্ভ ফান্ডে টাকা রেখে দেওয়া হয়?



**কস্ট কার্যকরী:** রিজার্ভে তহবিল রাখা দুর্যোগের পরে ঋণ নেওয়ার চেয়ে কম খরচে বজায় রাখা যায়। এটি ছোট, কম খরচের ঘটনাগুলোর জন্য সহজলভ্য অর্থের উৎস সরবরাহ করে এবং বড় ধরনের ঘটনার ক্ষেত্রে তা তাৎক্ষণিক অগ্রাধিকার ভিত্তিক খরচে অবদান রাখতে পারে।



**ফ্লেক্সিবল:** তহবিল বড় বা ছোট হতে পারে, তবে জরুরি প্রতিক্রিয়ার জন্য পূর্বনির্ধারিত হলে সবচেয়ে কার্যকর হয়। এতে সরকার কোনো দুর্যোগের পরে নতুন বাজেট বা বাহ্যিক সাহায্যের অপেক্ষা না করে দ্রুত ব্যবস্থা নিতে পারে।



**উন্নত সমন্বয়:** একটি একক, নির্দিষ্ট তহবিল থাকা অর্থের উৎস এবং ব্যবহার কোথায় হচ্ছে তা সহজভাবে নির্ধারণ করতে সাহায্য করে, যা দুর্যোগ পরবর্তী খরচকে দ্রুত, স্পষ্ট এবং স্বচ্ছ করে তোলে।



# ইন্সট্রুমেন্ট কিভাবে কাজ করে?



**আইনগত কাঠামো  
(আইন, আদেশ,  
ইত্যাদি):**

প্রায়শই এই তহবিল  
তৈরি করা হয়  
নিম্নলিখিত কোনো  
একটি মাধ্যমে  
আদেশ (ডিক্রি): দ্রুত  
তৈরি করা যায় এবং  
নিয়ন্ত্রণে নমনীয়তা  
থাকে

আধিকারিক আইন  
(ফর্মাল অ্যাক্ট):  
শক্তিশালী আইনগত



**নীতিগত কাঠামো:**

তহবিলের উদ্দেশ্য  
স্থাপন করা এবং এটি  
বিদ্যমান দুর্যোগ ঝুঁকি  
অর্থায়ন সূত্রগুলোর  
সঙ্গে কীভাবে কাজ  
করবে তা নির্ধারণ করা

সর্বোত্তম কাঠামো  
চিহ্নিত করা: বাজেটের  
মধ্যে (on-budget)  
নাকি বাজেটের  
বাইরে (off-budget)



**অর্থায়ন:**

তহবিলের উৎস  
নির্ধারণ করা,  
উদাহরণস্বরূপ  
জাতীয়/রাজ্য বাজেট  
থেকে বার্ষিক আগাম  
বরাদ্দ

বাহ্যিক অর্থায়নের  
উৎস আকর্ষণ করার  
ক্ষমতা বিবেচনা করা

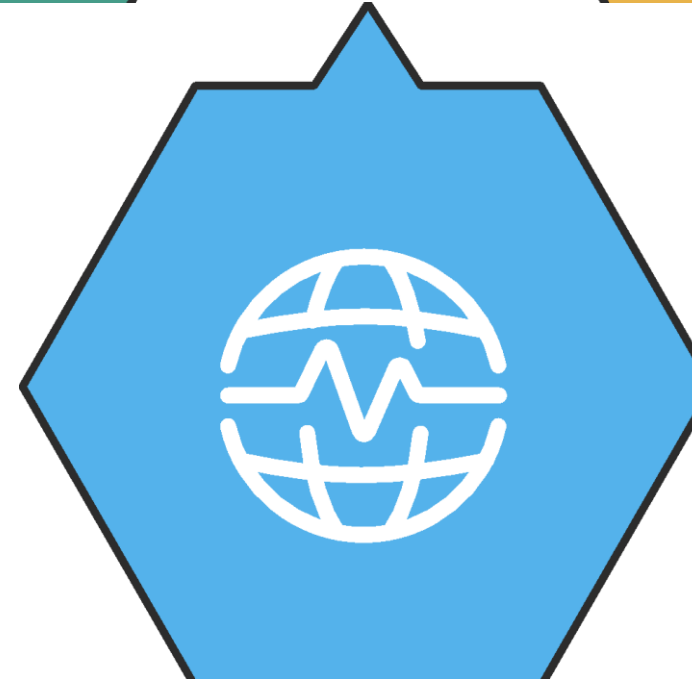
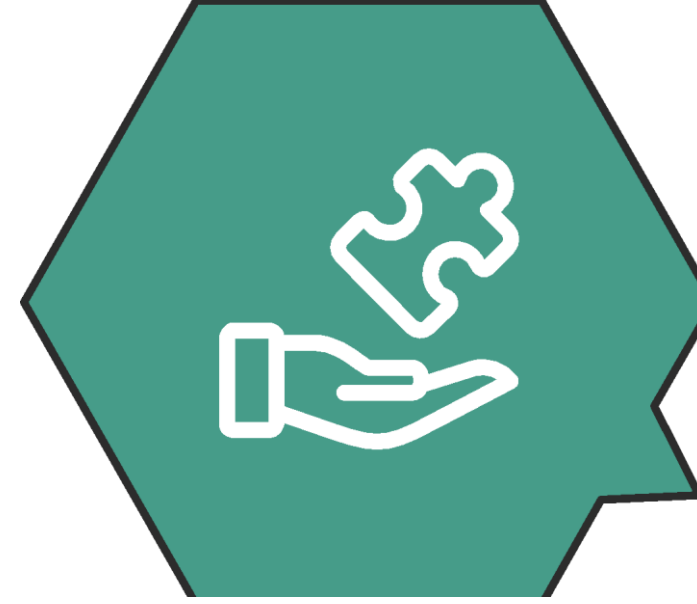


**প্রচলন কাঠামো  
(যেমন: SOP):**

বিবেচনা করা হবে কে  
তহবিল পরিচালনা ও  
ব্যবহার করবে,  
পেমেন্টের মানদণ্ড ও  
ট্রিগারগুলি, এবং  
কোন কোন সংস্থা  
তহবিল  
বাস্তবায়ন করতে সক্ষ  
ম।

# কখন এই ইন্সট্রুমেন্ট সবচেয়ে বেশি কার্যকরী হয়?

বিশেষভাবে সহায়ক সেই দেশগুলোর জন্য যেখানে দুর্যোগের পরে তহবিল পুনর্বিন্যাস ধীর গতির বা রাজনৈতিকভাবে কঠিন।



যে দুর্যোগ প্রায়ই ঘটে তাদের জন্য সবচেয়ে বেশি কার্যকরী – উদাহরণস্বরূপ, প্রতি দুই থেকে পাঁচ বছরে একবার ঘটার সম্ভাবনা থাকা ঘটনা।

সরকারের আর্থিক সুরক্ষা কৌশলের অংশ হিসেবে অন্যান্য দুর্যোগ ঝুঁকি অর্থায়ন পদ্ধতি/উপকরণের পরিপূরক হিসেবে কাজ করেছে।

# অর্জিত অর্থ কে পায়?



দ্রুত প্রতিক্রিয়ার কন্টিনজেন্সি ফান্ড বিশেষভাবে উপকারী দুর্ভোগের ঠিক পরে, যখন জরুরি খরচ এবং প্রাথমিক পুনরুদ্ধারের জন্য দ্রুত অর্থায়নের প্রয়োজন হয়।



ফান্ড নিম্নলিখিত ক্ষেত্রে চ্যানেলিং করা যেতে পারে:



সরকারি সংস্থা বা স্থানীয় কর্তৃপক্ষ – ধ্বংসাবশেষ পরিষ্কার করা, উপযোগী পরিষেবা পুনরুদ্ধার করা, বা আশ্রয় প্রদান করার জন্য।



ঠিকাদার এবং সেবা প্রদানকারীরা – রাস্তা, বিদ্যুৎ লাইন এবং পানি সরবরাহ ব্যবস্থার মেরামতের জন্য।



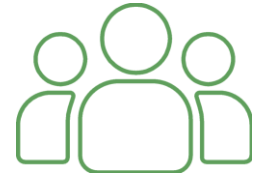
এনজিও এবং মানবিক কাজে নিয়োজিত কর্মীরা – খাদ্য, পানি এবং জরুরি ত্রাণ পৌঁছে দেওয়ার জন্য।



গৃহস্থালি এবং সম্প্রদায় – অস্থায়ী নগদ সহায়তা বা জীবিকা সমর্থনের মাধ্যমে।



বৃহত্তর কন্টিনজেন্সি ফান্ড – দীর্ঘমেয়াদী পুনরুদ্ধার ও পুনর্নির্মাণেও অর্থায়ন করতে পারে, তবে এর সঙ্গে একটি সুযোগ খরচ যুক্ত থাকে, কারণ রিজার্ভে রাখা অর্থ অন্য উন্নয়ন বা সামাজিক অগ্রাধিকারগুলোর জন্য ব্যবহার করা যায় না।



# এই ইন্সট্রুমেন্ট টি ব্যবহার করার সময় নীতিনির্ধারকদের অবশ্যই মনে রাখতে হবে এমন ৩টি বিষয়

আইনগত ভিত্তি ও নীতিগত  
প্রেক্ষাপট স্থাপন করা  
তহবিলের উদ্দেশ্য, কখন  
এটি ব্যবহার করা যাবে, এবং  
কে সিদ্ধান্ত নেবে তা নির্ধারণ  
করা – এবং এটি আনুষ্ঠানিক  
আইন বা আদেশের মাধ্যমে  
প্রতিষ্ঠানিক করা।

নিশ্চিত এবং ফ্লেক্সিবল  
অর্থায়ন নিশ্চিত  
করানিয়মিত অর্থায়ন  
অপরিহার্য। তহবিলকে  
স্থিতিশীল অর্থায়ন উৎস  
দ্বারা সমর্থন করা উচিত,  
যেমন  
নিয়মিত বাজেট বরাদ্দ।

স্পষ্ট ও ব্যবহারিক কার্যক্রম  
নিয়মাবলী সরল  
স্বচ্ছ প্রক্রিয়া ব্যবহার করুন  
(যেমন: SOP, ড্রিগার,  
যোগ্যতা, রিপোর্টিং) যাতে  
প্রয়োজনে দ্রুত এবং  
জবাবদিহিমূলক  
বিতরণ সম্ভব হয়।



# বৈশ্বিক উদাহরণ

দেশ/ফান্ড	উদ্দেশ্য/ব্যবহার	উল্লেখযোগ্য বৈশিষ্ট্য
মেক্সিকো – FONDEN (প্রাকৃতিক দুর্যোগ তহবিল)	জরুরি প্রতিক্রিয়া, পুনর্নির্মাণ, এবং প্রতিরোধমূলক কার্যক্রমকে অর্থায়ন করে।	রাষ্ট্রগুলোর সঙ্গে খরচ ভাগাভাগি: ফেডারেল সরকার ফেডারেল সম্পদের ক্ষতির ১০০% এবং রাজ্য/স্থানীয় সম্পদের ৫০% বহন করে (বিমা করার প্রণোদনার সঙ্গে)।
লাও PDR – স্টেট রিজার্ভ ফান্ড (SRF)	প্রস্তুতি, জরুরি ত্রাণ, এবং পুনর্নির্মাণকে সমর্থন করে; এছাড়াও বাজার স্থিতিশীলতার প্রয়োজনীয়তাগুলো পূরণ করে।	তহবিলে নগদ এবং কৌশলগত পণ্য সংরক্ষণ অন্তর্ভুক্ত থাকে; ব্যয়গুলো জরুরি এবং অপয়োজনীয় SOP অনুযায়ী প্রধানমন্ত্রী কর্তৃক অনুমোদিত হয়।
ফিলিপাইন – NDRRM ফান্ড	প্রস্তুতি, প্রতিক্রিয়া, ত্রাণ, পুনরুদ্ধার, এবং পুনর্নির্মাণ কার্যক্রমকে অর্থায়ন করে।	৩০% স্বয়ংক্রিয়ভাবে অস্থায়ী তহবিল হিসেবে রাখা হয়, যাতে জরুরি পরিস্থিতিতে এজেন্সি-স্তরের দ্রুত অ্যাক্সেস সম্ভব হয়।
কুক দ্বীপপুঞ্জ – জরুরি প্রতিক্রিয়া ট্রাস্ট ফান্ড (ERTF)	প্রাথমিক প্রতিক্রিয়া এবং জরুরি পরিশেষাগুলোর পুনরুদ্ধারের জন্য দ্রুত অর্থায়ন প্রদান করে।	শুধুমাত্র রাষ্ট্রীয় দুর্যোগ/জরুরি অবস্থা ঘোষণা হওয়ার পরে তহবিল উত্তোলন করা যায়, যা সময়মতো কিন্তু নিয়ন্ত্রিত অ্যাক্সেস নিশ্চিত করে।
কানাডা – দুর্যোগ আর্থিক সহায়তা ব্যবস্থাপনা (DFAA)	দুর্যোগ পরবর্তী পুনরুদ্ধার খরচে প্রদেশ এবং অঞ্চলের সহায়তা করে।	ঘটনার তীব্রতা বাড়ার সঙ্গে ফেডারেল সহ-অর্থায়ন বৃদ্ধি পায়, নির্দিষ্ট ব্যক্তি প্রতি খরচ সীমা ছাড়া সর্বোচ্চ ৯০% পর্যন্ত কভার করে।

# বৈশ্বিক উদাহরণ

দেশ/ফান্ড	উদ্দেশ্য/ব্যবহার	উল্লেখযোগ্য বৈশিষ্ট্য
অস্ট্রেলিয়া – প্রাকৃতিক দুর্যোগ ত্রাণ ও পুনরুদ্ধার ব্যবস্থা (NDRRA)	ঔণ্ডুলোকে জরুরি পাবলিক সম্পদ পুনরুদ্ধার করতে এবং পুনরুদ্ধার কার্যক্রম বাস্তবায়ন করতে সাহায্য করে।	স্তরভিত্তিক খরচ ভাগাভাগি: রাজ্য খরচ রাজ্য রাজস্ব-ভিত্তিক সীমা অতিক্রম করার সাথে ফেডারেল অংশ ০% → ৫০% → ৭৫% বৃদ্ধি পায়।
নিউজিল্যান্ড – দুর্যোগ ত্রাণ তহবিল	দুর্যোগে ক্ষতিগ্রস্ত জরুরি অবকাঠামো পুনঃস্থাপন ও প্রতিক্রিয়াকে অর্থায়ন করে।	কেন্দ্রীয় সরকার স্থানীয় সরকারের নিট মূলধন মূল্য-ভিত্তিক সীমা অতিক্রম করা যোগ্য খরচের ৬০% ফেরত দেয়।
যুক্তরাষ্ট্র – FEMA দুর্যোগ ত্রাণ তহবিল / পাবলিক অ্যাসিস্ট্যান্স	জরুরি প্রতিক্রিয়া এবং পাবলিক অবকাঠামোর পুনঃস্থাপনকে অর্থায়ন করে।	ফেডারেল অংশ সাধারণত ≥৭৫%, এবং রাষ্ট্রপতি ঘোষণার পর তীব্র ঘটনার ক্ষেত্রে এটি ৯০% পর্যন্ত বৃদ্ধি পেতে পারে।
জাপান – দুর্যোগ পুনরুদ্ধারের জন্য জাতীয় ট্রেজারি ভাগাভাগি	<b>দুর্যোগের পরে জনসাধারণের সিভিল ওয়ার্কস পুনরুদ্ধারে সহায়তা করে।</b>	কেন্দ্রীয় সরকার প্রায় ২/৩ অংশ খরচ বহন করে; স্থানীয় দুর্যোগ পুনরুদ্ধার বন্ডের অর্থপরিশোধে সর্বোচ্চ ৯৫% পর্যন্ত সহায়তা প্রদান করতে পারে।
ভিয়েতনাম – দুর্যোগ প্রতিক্রিয়ার জন্য কেন্দ্রীয় বাজেট সমর্থন	দুর্যোগের পরে সরকারি ভবন এবং অবকাঠামোর মেরামতকে সমর্থন করে।	কেন্দ্রীয় সহায়তা কেবল স্থানীয় তহবিল শেষ হওয়ার পরে প্রদান করা হয়, যা প্রথমে স্থানীয় দায়িত্বকে জোরদার করে।

# ধন্যবাদ

---



Global Shield  
Financing Facility  
Website



Community  
of Practice



LinkedIn  
Group



বাংলাদেশে দুর্যোগ ঝুঁকি অর্থাৎ বিষয়ে  
একটি নির্বাহী শিক্ষামূলক কর্মসূচি

২য় দিন : DRF ইন্সট্রুমেন্ট - গভীর বিশ্লেষণ

# ইন্টারঅ্যাক্টিভ কার্যক্রম: কন্ট্রোলিং ফান্ড

গ্রেগ ফাওয়ার  
ওয়ার্ল্ড ব্যাংক

Disaster Risk Financing  
& Insurance Program



Global Shield  
Financing Facility



# ইন্টারঅ্যাক্টিভ এক্সারসাইজ

## বর্ণনা:

অংশগ্রহণকারীরা গ্রুপে কাজ করবে যাতে একটি কন্টিনজেন্সি ফান্ড বের করা যায় যা বাংলাদেশের দুর্যোগ প্রতিক্রিয়া এবং পুনরুদ্ধার কার্যক্রমকে কার্যকরভাবে সমর্থন করতে পারে। তারা একটি পাওয়ারপয়েন্ট টেমপ্লেট ব্যবহার করবে, যেখানে প্রতি স্লাইডে একটি নির্দেশমূলক প্রশ্ন থাকবে, যা তাদের গ্রুপ আলোচনা এবং প্রস্তাবিত নকশা গঠন করতে সাহায্য করবে।

প্রতিটি গ্রুপ তাদের PPT স্লাইডগুলি একসাথে আলোচনা করে পূরণ করবে এবং নির্দেশমূলক প্রশ্নগুলোর উত্তর দেবে।

আলোচনা শেষ হলে, প্রতিটি গ্রুপ তাদের প্রস্তাবিত কন্টিনজেন্সি ফান্ড নকশা সংক্ষেপে সহকর্মী এবং ফ্যাসিলিটেরদের কাছে উপস্থাপন করবে, এবং সংক্ষেপে ব্যাখ্যা করবে এটি কীভাবে মূল কার্যক্রম ও প্রশাসনিক বিবেচনাগুলো সমাধান করে।



# Q1:

---

আপনার কন্টিনজেন্সি ফান্ডের মূল লক্ষ্য কী হবে?

উত্তর:

প্রম্পট:

- এটি কোন ঝুঁকি বা কার বিরুদ্ধে সুরক্ষা প্রদান করে?

## Q2:

---

তহবিলের ঝুঁকি ব্যবস্থাপনা এবং তদারকির জন্য দায়ভার কার?

উত্তর:

প্রম্পট:

- মূল সিদ্ধান্তগুলো কীভাবে নেওয়া হয়, যেমন তহবিল ব্যবহারের বিষয়ে?

## Q3:

তহবিলকে সবচেয়ে কার্যকরভাবে কীভাবে অর্থায়ন করা হবে?

উত্তর:

প্রস্পট:

- এটি কি বাজেট থেকে বার্ষিক বরাদ্দ পায়?
- এটি অন্যান্য বিদ্যমান কন্টিনজেন্সি বাজেট (জাতীয় বা উপ-জাতীয়) এবং অন্যান্য দুর্যোগ ঝুঁকি অর্থায়নের উৎসগুলোর সাথে কিভাবে কাজ করতে পারে?

## Q4:

তহবিল কোন ধরনের কার্যক্রম বা খরচকে অর্থায়ন করবে?

উত্তর:

### প্রম্পট

- কোন ধরনের দুর্যোগ ত্রাণ/পুনরুদ্ধার সহায়তা অর্থায়ন করা হবে?
- কোন কোন বাস্তবায়নকারী সংস্থা এই কার্যক্রমগুলো সম্পন্ন করবে?

## Q5:

দুর্যোগের পরে তহবিল মুক্তির প্রক্রিয়া কী হবে?

উত্তর:

প্রম্পট:

- দুর্যোগ পর্যবেক্ষণ এবং সনাক্ত করতে কোন তথ্য উৎসগুলো ব্যবহার করা হবে এবং এটি কে করবে?
- তহবিল সক্রিয় করার সিদ্ধান্ত কীভাবে নেওয়া হয়?
- তহবিল কিভাবে প্রবাহিত হয়?

# Q6:

---

তহবিলের প্রবাহ এবং রিপোর্টিংয়ে স্বচ্ছতা, দ্রুততা এবং  
জবাবদিহিতা কিভাবে নিশ্চিত করবেন?

উত্তর:

প্রম্পট্: