



Фото: Денис Шрейдер / Unsplash



Резервные фонды для борьбы со стихийными бедствиями

Как создать их правильно

Татьяна Скалон и Стефани Аллан



WORLD BANK GROUP

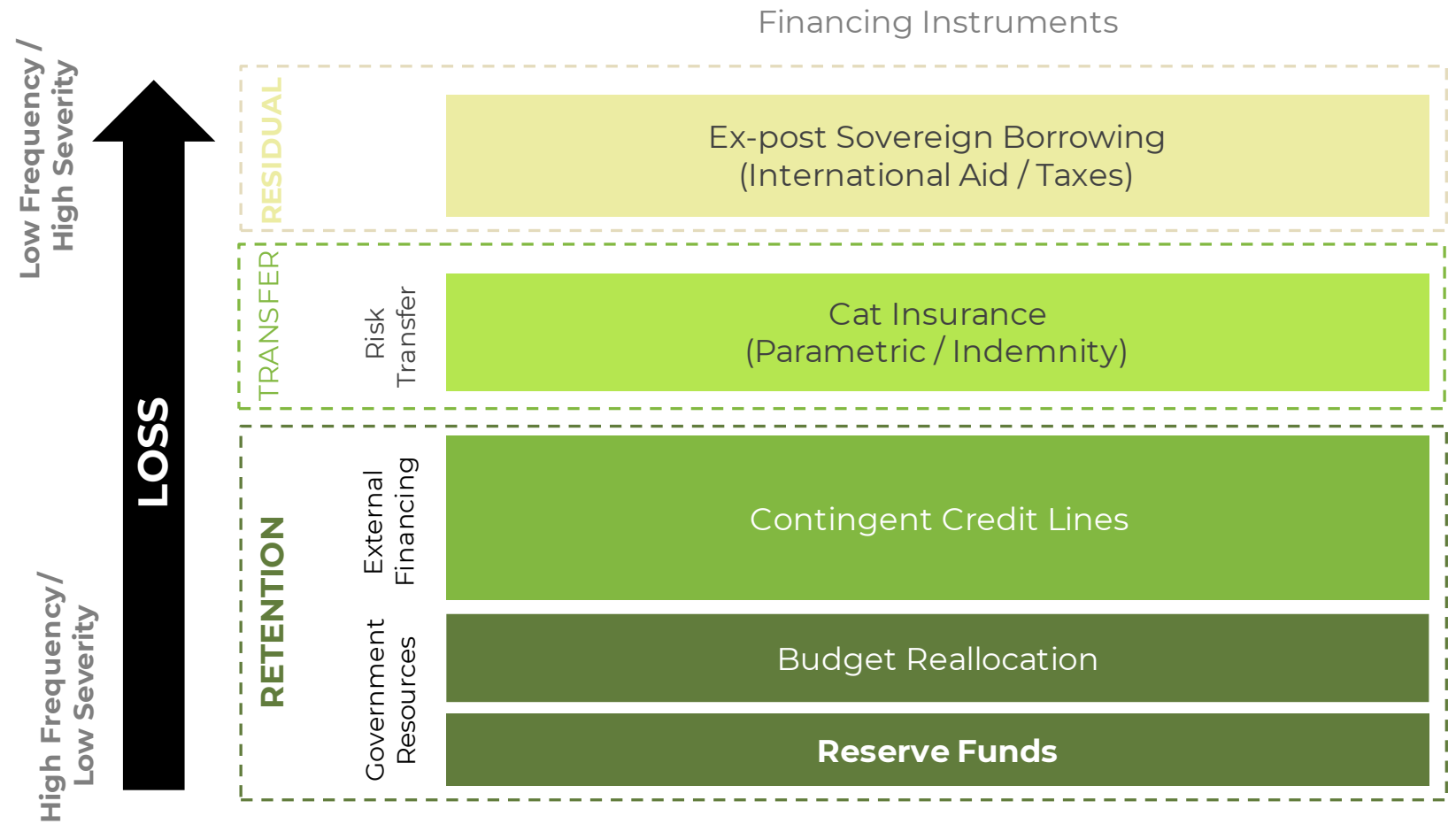


WORLD BANK GROUP

Academy

Резервные фонды на случай стихийных бедствий

- Средства, выделенные в бюджете на ликвидацию последствий стихийных бедствий
- Одно из решений в портфеле инструментов
- Обычно используется для финансирования **часто происходящих событий / событий низкой степени серьезности и в первые недели после крупного бедствия** (до поступления условного финансирования или страхования)



Резервные фонды на случай стихийных бедствий: компромиссы



- Своевременность: заблаговременное выделение средств, упрощенные процедуры
- Соотношение цены и качества
- Прозрачность и подотчетность
- Координация
- Предсказуемость
- Снижение зависимости от долга, перераспределения бюджетных средств и внешней помощи
- Никаких сожалений: средства остаются доступными и накапливаются, если не происходит катастрофа



- Время накопления и пополнения после истощения финансирования
- Ограниченная доступность: в случае большого бедствия могут быть исчерпаны
- Альтернативные издержки
- Требуется бюджетной дисциплины: выделять средства и не допускать их нецелевого использования / перераспределения

Резервные фонды на случай стихийных бедствий: соображения при разработке



Резервные фонды на случай стихийных бедствий: соображения при разработке



Резервные фонды на случай стихийных бедствий: соображения при разработке



Резервные фонды на случай стихийных бедствий: соображения при разработке

- **Надзор:**

- Концентрированный подход (например, Минфин, Комиссия по ЧС) или при участии заинтересованных сторон

- **Эксплуатационный:**

- Государственный оператор или управление фондом 3й стороной.

- **Финансовый**

- В бюджете или за его пределами.
- ЕКС или нет

- **Триггеры**

- **Порядок доступа**, включая шаги, сроки и т.д.
- **График проведения аудита**
- Требования к **отчетности**
- **Варианты прозрачного предоставления средств:** рамочные соглашения, электронные выплаты, социальная защита



На **какие последствия стихийных бедствий** будут направлены средства фонда:

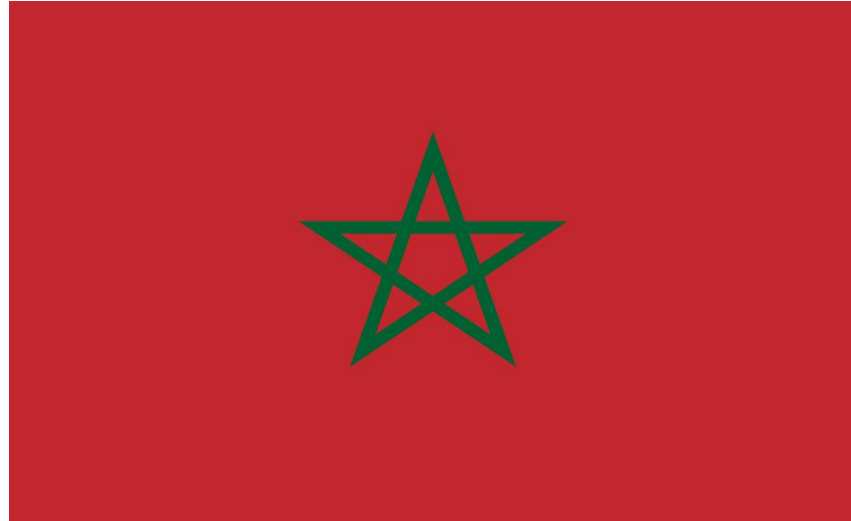
- ✓ Ответ
- ? Реконструкция и снижение рисков

От каких опасностей защитит фонд
Где он будет функционировать (национальный/субнациональный уровень)

Кто будет иметь право на получение финансирования

- **Источники:** бюджет, условные кредиты, ОПР, добровольные взносы частных лиц, рынки капитала, страхование, доходность инвестиций
- **Целевой размер фонда:** % бюджета/ доходов, или исходя из ожидаемых убытков

Примеры из практики



Марокко
Фонд солидарности в борьбе с
катастрофическими событиями (FSEC)



Молдова
Интервенционный фонд