

ПОВЫШЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ  
УСТОЙЧИВОСТИ ДОМОХОЗЯЙСТВ И ММСП

# ЗАЩИТА УЯЗВИМЫХ ДОМОХОЗЯЙСТВ

Софи Эванс, заместитель директора  
Амар Патель, старший аналитик по  
рискам

Стамбул, 8 апреля 2025 г.



## Видение

Мир, в котором стихийные бедствия не разрушают жизни людей

## Миссия:

Мы предотвращаем стихийные бедствия, разрушающие человеческие жизни, помогая людям, странам и организациям изменить методы планирования и оплаты стихийных бедствий

## Чем мы занимаемся

Фокус на финансирование рисков стихийных бедствий, чтобы **помочь обеспечить наличие средств и планов еще до начала стихийного бедствия**, чтобы обеспечить надежную защиту самых бедных и уязвимых слоев населения

# Обзор сессии

1

Основы финансирования деятельности по ликвидации последствий стихийных бедствий и увязка с системой адаптивной социальной защиты (САСЗ)

2

Факторы, связанные с особенностями контекста

3

Примеры из практики

4

Детальное погружение: опыт Казахстана

5

Упражнение в группе

## Определения

### Что такое адаптивная социальная защита (АСЗ)?

BOWEN ET AL., 2020 Г.

- В подходах САСЗ используются системы социальной защиты для **повышения эффективности реагирования государства на потрясения и повышения устойчивости бедных и уязвимых домохозяйств** путем адаптации этих систем к потрясениям.
- **Эффективные системы АСЗ повышают устойчивость бедных и уязвимых слоев населения** за счет:
  - инвестирование средств в развитие их способности готовиться к потрясениям, противостоять им и адаптироваться к ним;
  - Оценки благополучия населения с высоким уровнем подверженности риску стихийных бедствий;
  - меры, направленные на то, чтобы они не оказались в бедности и/или не оказались в ловушке бедности из-за бедствий.

# Почему важно защищать уязвимые домохозяйства?

# Кто несет ответственность за защиту уязвимых домохозяйств?

# КТО ЯВЛЯЕТСЯ ДЕРЖАТЕЛЯМИ РИСКА?



## Физическое лицо

хозяйства, собственник бизнеса



## Группы

сообществ, состоящие из домохозяйств, физических лиц или предприятий



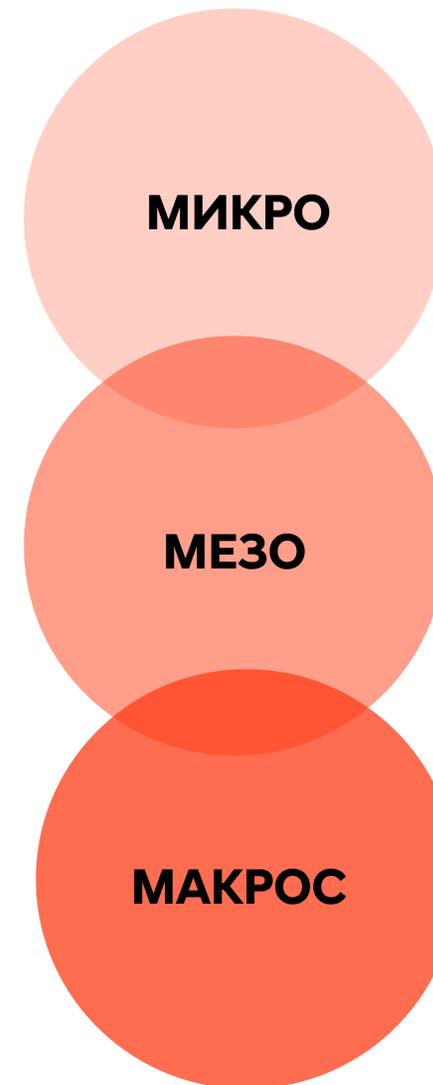
## Муниципалитеты

города, субнациональные органы власти

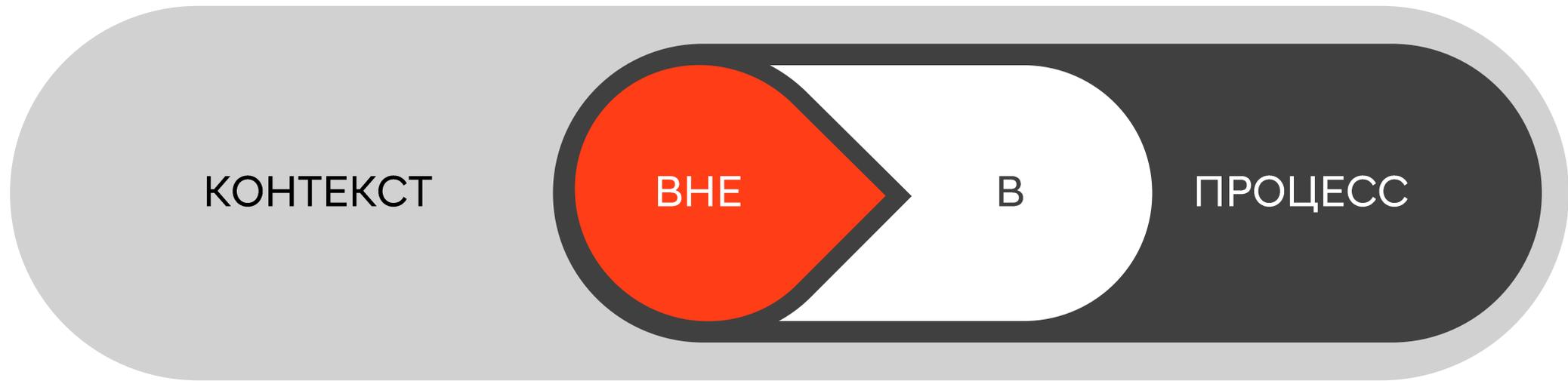


## Суверенные

государства, международные органы



# СТРУКТУРА ФИНАНСИРОВАНИЯ РИСКОВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



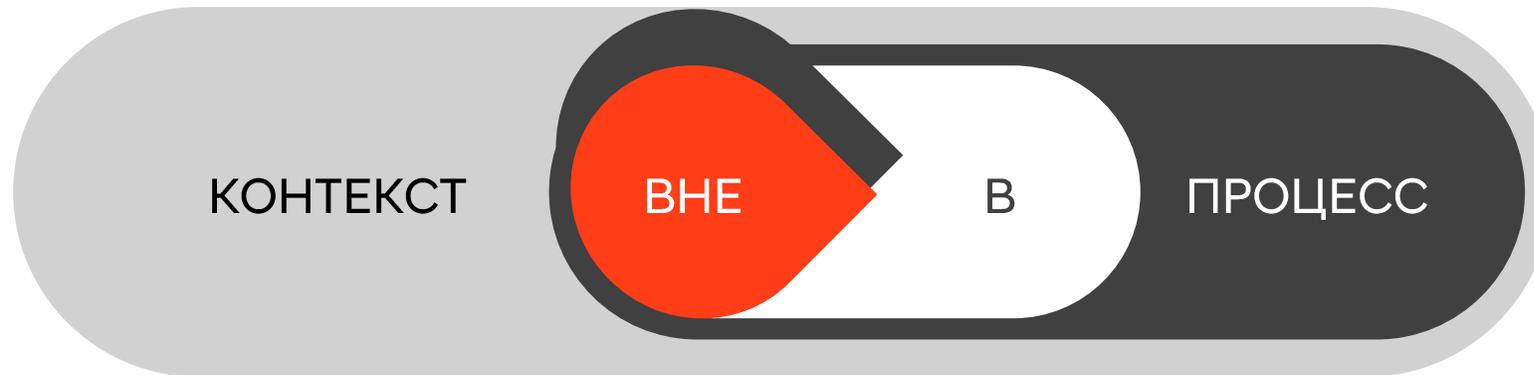
# СТРУКТУРА ФИНАНСИРОВАНИЯ РИСКОВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

1

**Контекст** – основной риск, потребность и более широкие факторы, которые необходимо учитывать при разработке подходов к финансированию рисков стихийных бедствий (ФРСБ).

3

**Инструменты «вклада денег» (Money-in-instruments)** – заранее организованные инструменты финансирования, предназначенные для предоставления нужной суммы денег в нужное время.



2

**Системы выплаты взносов** – системы предоставления услуг и наличие планов, которые используют деньги для уменьшения воздействия стихийных бедствий на людей.

4

**Процессы управления проектами** – практические соображения, включая процессы реализации проектов, затраты, непредвиденные обстоятельства, мониторинг и оценку.

# СОГЛАСОВАННОСТЬ МЕЖДУ ПОСТУПЛЕНИЕМ И ВЫПЛАТОЙ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ



# КТО ФИНАНСИРУЕТ?



**Физические лица /  
юридические лица**

- Займы  
(микро)финансирования
- (Микро)страхование
- Денежные переводы



**Сообщество**

- Замят



**Муниципалитет**

- Поддержка в сфере  
здравоохранения
- Продовольственные  
субсидии
- Деньги за труд



**Суверенный**

- Денежные трансферы
- Деньги за труд
- Замят

# РЕШЕНИЯ ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ УСЛОВИЯМИ – СТРАНЫ С БОЛЕЕ ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ДОХОДОВ

## Контекст

- Глубокое понимание рисков и воздействия опасных факторов
- Активное участие частного сектора и рынка
- Высокий уровень охвата финансовыми услугами и доступа к рынкам

## Выплата денег

- Выплаты страховых возмещений
- Система ASP

## Поступление денег

- Рыночные решения
- Многоуровневые риск-ориентированные инструменты

## Процессы

- Механизм цифровых платежей с широким охватом
- Внедрены процессы для автоматического / быстрого масштабирования масштабов

# РЕШЕНИЯ ПРИНИМАЮТСЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ – МАЛЫЕ ДОХОДЫ

## Контекст

- Недостаточные данные об опасностях и высокая степень уязвимости
- Финансовый сектор недостаточно развит
- Высокий уровень неформальности в финансовой сфере
- Низкий уровень охвата финансовыми услугами
- СП не адаптируется

## Выбытие денег

- Специальное реагирование правительства на чрезвычайные ситуации
- Гуманитарные/благотворительные меры

## Поступление денег

- Перераспределение бюджетных средств
- Гранты доноров
- Партнеры в области развития внедряют страхование на экспериментальной основе

## Процессы

- Распределение продовольствия и наличными
- Мониторинг воздействия неудовлетворительный
- Опора на международных партнеров в процессе реализации

# ВОПРОСЫ



## ПРИМЕР 1: ОПЫТ РУМЫНИИ ПО СУБСИДИРОВАНИЮ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ ДЛЯ БЕДНЕЙШИХ ДОМОХОЗЯЙСТВ

### Обзор:

- Страхование от стихийных бедствий включает законодательное требование об обязательном страховании домовладельцев через поддерживаемый правительством Страховой пул страхования от стихийных бедствий (PAID).
- Местные органы власти оплачивают обязательный взнос для физических лиц
- Форма упреждающей адаптивной социальной защиты

Ключевые моменты	Описание
Ключевые даты	<b>2021</b> - Правительство в экспериментальном порядке субсидировало страховые взносы, чтобы снизить стоимость страхования для беднейших домохозяйств и повысить устойчивость к стихийным бедствиям.
Опасность	Прежде всего охватывает <b>стихийные бедствия</b> , особенно <b>наводнения и другие опасные климатические явления</b> , в рамках усилий по повышению финансовой защищенности беднейших домохозяйств
Заинтересованные стороны	В реализации программы субсидирования страховых взносов в Румынии приняли участие правительство, регулирующие органы Европейского союза, местные муниципалитеты и поставщики технического содействия.
Масштабирование	Вертикальный
Целевой потребитель	Беднейшие домохозяйства, выявленные с помощью проверки нуждаемости
Охват	Примерно 175000 домашних хозяйств

## ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ 2: ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ В НЕПАЛЕ ПОСЛЕ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЯ: ПРОГРАММА ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЖИЛЬЯ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

### Обзор

- Построен после землетрясения в апреле 2015 года для восстановления домов.
- Домовладельцы руководят процессом восстановления, а соответствующие критериям домохозяйства получают денежные выплаты после завершения этапов строительства, обеспечивая использование сейсмоустойчивых методов.

Ключевые моменты	Описание
Ключевые даты	<b>2015 г.</b> Сильное землетрясение вызвало чрезвычайную помощь и первоначальные меры реагирования. <b>2016 год</b> – Пострадавшим сельским домохозяйствам была оказана финансовая, техническая и материальная поддержка с акцентом на устойчивое восстановление.
Опасность	В центре внимания находились сельские домохозяйства, наиболее пострадавшие от землетрясения, особенно наиболее бедные общины.
Заинтересованные стороны	Привлечение государственных ведомств, НПО и международных доноров для согласованного планирования и реализации.
Масштабирование	Горизонтальный
Целевой потребитель	Содействие восстановлению и восстановлению сельского домохозяйства. (Увязана с более широкими стратегиями снижения риска стихийных бедствий и обеспечения устойчивого жилья)

## ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ 3: СИСТЕМА «X- ROAD» В ЭСТОНИИ.

### Обзор:

- Государственная система, предназначенная для обеспечения унифицированного и безопасного обмена данными между различными организациями.
- Связывает государственные и негосударственные системы и сервисы по принципу «однократно» с использованием единого электронного идентификатора для всех граждан.

Ключевые моменты	Описание
Ключевые даты	<b>2001 – 2005</b> - Запуск X-Road, обеспечивающего беспрепятственный и безопасный обмен данными между государственными и частными организациями.
Опасность	Система «X-Road» является <b>инструментом цифровой инфраструктуры</b> , а не мерой социальной защиты, но она косвенно поддерживает устойчивость к киберугрозам и рискам безопасности данных, обеспечивая безопасные, функционально совместимые и надежные цифровые услуги в различных секторах.
Заинтересованные стороны	К работе привлекались правительство Эстонии (во главе с Департаментом информационных систем), частные ИТ-компании, местные муниципалитеты и международные партнеры по цифровому управлению
Масштабирование	Системная инфраструктура
Бенефициар	Предоставляет государственным и частным организациям безопасную, стандартизированную платформу для обмена данными между разрозненными системами в режиме реального времени.
Охват	Благодаря «X-Road» 99% государственных услуг доступны в режиме онлайн 24/7.

# ВОПРОСЫ

